

佛山市联合图书馆体系指导性技术文件

FSUL/Z 32—2024

公共数据管理规范

（报批稿）

2024 - XX - XX 发布

2024 - XX - XX 实施

佛山市文化广电旅游体育局 发布

目 次

前言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 公共数据管理 1

 4.1 元数据 1

 4.2 数据目录 3

 4.3 归集与汇聚 3

 4.4 分类分级 3

 4.5 共享与开放 4

 4.6 数据利用 4

 4.7 安全管理 5

附录 A（资料性） 数据利用申请表 6

参考文献 7

前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由佛山市文化广电旅游体育局提出并归口。

本文件起草单位：

本文件主要起草人：

公共数据管理规范

1 范围

本文件规定了公共数据的归集与汇聚、分类分级、共享与开放、利用和安全管理的要求。
本文件适用于联合图书馆体系公共数据的管理工作。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

FSUL/Z 2 联合图书馆体系术语

FSUL/Z 29 编码规则及管理规范

3 术语和定义

FSUL/Z 2 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

公共数据

是指由国家机关、具有管理公共事务职能的组织以及公共服务运营单位在依法履行职责或提供公共服务过程中收集和处理的的数据。

3.2

元数据

描述数据的数据，它包含了数据的属性、结构、关系和其他特征元数据，可以分为不同的类型，包括技术元数据、业务元数据、管理元数据。

3.3

数据分类

按照公共数据具有的某种共同属性或特征（包括数据对象、重要程度、共享属性、开放属性、应用场景等），采用一定的原则和方法进行区分和归类，以便于管理和利用。

3.4

数据分级

按照公共数据遭到破坏（包括攻击、泄露、篡改、非法利用等）后对国家安全、社会秩序、公共利益以及个人、法人和其他组织的合法权益（受侵害客体）的危害程度对公共数据进行定级，为数据全生命周期管理的安全策略制定提供支撑。

4 公共数据管理

4.1 元数据

4.1.1 属性

应按照元数据类型分别进行管理，含业务元数据、技术元数据和管理元数据三类基本属性，具体包含如下：

- a) 公共数据唯一标识编码；
- b) 数据资源名称；
- c) 内容摘要；
- d) 注册时间；
- e) 字段名称；
- f) 字段中文注释；
- g) 记录数；
- h) 共享类型；
- i) 开放类型；
- j) 数据更新周期；
- k) 数据格式类型；
- l) IP 地址；
- m) 来源系统；
- n) 更新时间。

4.1.2 约束

元数据应以字符串等形式进行描述，具体约束要求见表 1 所示。

表1 元数据管理约束条件表

序号	类别	名称	定义	约束	备注
1	业务元数据	公共数据唯一标识编码	唯一标识数据的编码	必选	见 4.2.2 公共数据编码
3		数据资源名称	数据表名称	必选	
4		内容摘要	数据表的介绍描述	必选	
5		注册时间	数据表在系统的生成时间	必选	
6		字段名称	数据表所含全部字段的名称	必选	
7		字段中文注释	数据表所含全部字段的中文注释	必选	
8		记录数	数据库中对应数据表的记录条数	必选	无记录数时填 0
9		共享类型	公共数据共享分为无条件共享、有条件共享和不共享三种类型	必选	公共数据共享分为无条件共享、有条件共享和暂不共享三种类型
10		开放类型	公共数据开放分为普遍开放和依申请开放两种类型	有则必选	
11		数据更新周期	数据的更新频率	可填	

表1 元数据管理约束条件表（续）

序号	类别	名称	定义	约束	备注
12	技术元数据	数据结构	数据的结构特征	必选	分为结构化数据、非结构化数据及半结构化数据
13		数据库类型	本文指关系型数据库		关系型数据库：Oracle、DB2、MySQL、SQL Server、国产数据库（KingBase、DM等）或其他
14		IP 地址	数据库部署的 IP 地址	有则必选	
15	管理元数据	来源系统	数据产生的系统名称	有则必选	
16		更新时间	数据更新时间	可选	
17		数据分类	按数据属性划分类别	必选	见 4.4.1 数据分类
18		数据分级	按数据重要或影响程度划分级别	必选	见 4.4.2 数据分级

4.2 数据目录

4.2.1 应根据行业指南编制公共数据资源目录。

4.2.2 公共数据资源标识编码共 12 位，由四部分组成：

- a) 第 1—5 位代码：由馆代码组成，参照 FSUL/Z 29；
- b) 第 6 位代码：1 位大写字母（A-C），表示数据结构，A：结构化数据、B：非结构化数据、C：半结构化数据；
- c) 第 7 位代码：1 位大写字母（A-J），表示数据分类，见表 2 中的数据分类；
- d) 第 8-12 代码：5 位阿拉伯数据（00001-99999），表示公共数据资源的顺序号。

示例：佛山市图书馆读者信息表，FS001AB00001。

4.3 归集与汇聚

中心馆、区总馆应按数据目录的格式、分类、共享属性、开放属性、更新周期等内容对所属数据进行归集和汇聚，并做好数据更新工作。

4.4 分类分级

4.4.1 分类

根据行业要求、特点、业务需求、数据来源和用途等因素，数据分类可分为但不限于：

- a) 基础数据：包括概况资产、机构设置（人员）情况、预算决策和馆务公开等；
- b) 读者数据：包含读者基本资料、读者流通数据（含借阅数据）、读者个人身份信息、读者网络；
- c) 身份标识信息、读者交易信息、读者上网记录、读者设备信息、读者相关标签信息、读者位置信息和读者其他个人信息等；
- d) 书目数据：包含书目数据（含电子数目）、期刊目录数据（电子期刊）和数据库条目数据等；

- e) 服务数据：包含咨询服务数据、学科服务数据、文献服务数据、空间服务数据和评价服务数据等；
- f) 特色数据：包含特色馆藏、非实物文化和交流数据（含文献、技术、信息交流）等；
- g) 系统运行数据：包含系统配置数据、网络安全监测数据、备份数据、日志数据和安全漏洞信息等；
- h) 管理数据：包含空间管理和活动管理数据；
- i) 资源建设和利用数据：包含文献采购数据、检索系统数据、发现系统数据、导航数据、资源发现数据、文献下载数据和利用成本数据等；
- j) 文献研究数据：包含全文数据、摘要数据、特藏文献数据和自建文献数据等；
- k) 体验数据：包含直接反馈数据和间接观察数据。

4.4.2 分级

- 4.4.2.1 从数据安全保护的角度，分为影响对象和影响程度两个要素。
- 4.4.2.2 按照数据一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用，对个人、组织合法权益造成的危害程度，一般将数据从低到高分为 1 级、2 级、3 级、4 级共四个级别。数据分类和分级对应关系见表 2。

表2 公共数据分类分级对应表

序号	数据分类		数据分级	
	分类代码	数据分类	分级代码	数据分级
1	A	基础数据	1	1 级
2	B	读者数据	4	4 级
3	C	书目数据	2	2 级
4	D	服务数据	2	2 级
5	E	特色数据	2	2 级
6	F	系统运行数据	2	2 级
7	G	管理数据	2	2 级
9	H	资源建设和利用数据	2	2 级
10	I	文献研究数据	3	3 级
11	J	体验数据	2	2 级

4.5 共享与开放

- 4.5.1 中心馆、区总馆应按照数据对应的共享类型进行数据共享工作。
- 4.5.2 中心馆、区总馆应按照数据对应的开放类型进行数据开放工作。

4.6 数据利用

- 4.6.1 中心馆、区总馆根据业务需要开展定量与定性数据分析工作。

4.6.2 数据利用应严格管理，不应擅自复制、修改和传送他人，还应遵循以下规则：

- a) 中心馆、区总馆应审核其他成员馆数据利用的申请，申请表见附录 A；
- b) 属于条件开放类的，区总馆汇总数据需求向中心馆提出数据利用申请，明确数据利用的条件、开放方式和具体要求，并按照约定方式获取数据；
- c) 应在合法合规范围内进行数据开发利用，保障数据安全，区总馆定期向中心馆报备开发利用情况。

4.7 安全管理

4.7.1 中心馆、区总馆应遵守公共数据安全管理制度和操作规程，在节点管理、数据授权和管控方面做好数据的日常维护和管理。

4.7.2 中心馆、区总馆应定时备份公共数据，执行过程有详细规划和记录。

4.7.3 成员馆在授权范围内访问所需数据，确保数据完整可用。

附 录 A
(资料性)
数据利用申请表

表 A.1 数据利用申请表

申请单位（区总馆）信息					
申请单位（区总馆）名称		申请时间	年 月 日	负责人	
负责人邮箱		联系电话			
申请数据信息					
申请数据详细描述					
使用范围					
申请理由					
数据使用类型	<input type="checkbox"/> 数据结果查询 <input type="checkbox"/> 数据结果明细导出 <input type="checkbox"/> 数据接口查询				
审核意见					
区总馆审核意见					
中心馆审核意见					
中心馆处理					

参 考 文 献

- [1] 广东省公共数据管理办法 （粤府令第 290 号）
 - [2] GB / T 38667-2020 信息技术 大数据 数据分类指南
 - [3] TC260-PG-20212A 网络安全标准实践指南—网络数据分类分级指引
-