

佛山市都市现代农业发展规划（2022—2025年）

编制单位：佛山市农业农村局

广东省农业科学院农业经济与信息研究所

编制日期：二零二二年十一月

目 录

第一章 规划总论	1
第一节 规划背景	1
第二节 重要意义	3
第三节 规划期限与范围	4
第四节 规划依据	5
第二章 发展基础	7
第一节 基础条件	7
第二节 发展成效	10
第三节 问题短板	13
第四节 发展机遇	14
第三章 总体要求	18
第一节 指导思想	18
第二节 基本原则	18
第三节 总体定位	19
第四节 发展目标	21
第四章 总体布局	23
第一节 相关规划衔接	23
第二节 都市农业功能	28
第三节 总体空间格局	31
第五章 建设任务	33
第一节 强化科技赋能，引领都市农业高水平发展	33

第二节	做强都市农业，打造五个高质量产业集群	37
第三节	加速业态升级，推动生态建设与农文旅融合	44
第四节	完善供应链条，实现都市农产品安全供给	47
第五节	加强合作共享，提升都市农业国内外地位	49
第六章	一区一策	52
第一节	禅城区	52
第二节	南海区	58
第三节	顺德区	70
第四节	高明区	79
第五节	三水区	90
第七章	保障措施	102
第一节	加强组织领导，明确职责分工	102
第二节	强化政策保障，完善制度供给	102
第三节	坚持外引内育，夯实人才基石	103
第四节	强化宣传引导，注重典型带动	104

第一章 规划总论

为推动佛山市都市现代农业发展，促进乡村全面振兴，确保“到 2025 年率先基本实现农业农村现代化”目标顺利实现，根据《广东省建设粤港澳大湾区都市现代农业发展规划》和《佛山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，编制《佛山市都市现代农业发展规划（2022—2025 年）》，主要明确“十四五”都市农业发展目标、功能定位、空间布局、重点任务、一区一策和保障措施等，是未来几年佛山市推进都市现代农业发展的指导性文件。

第一节 规划背景

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动经济高质量发展，是遵循经济发展规律的必然要求。党的十九大作出实施乡村振兴战略的重大部署，这是党中央立足中国特色社会主义新时代、把握我国社会主要矛盾转化作出的战略性抉择。党的二十大明确提出，全面推进乡村振兴，加快建设农业强国，这是党中央着眼全面建设社会主义现代化国家大局作出的重大决策部署。满足城市居民日益增长的美好生活需要就是都市农业的新使命，在此大背景下，都市农业实现高质量发展迫在眉睫。佛山市作为一个拥有 961.26 万人口的特大城市，农林牧渔业增加值占 GDP 1.83%，其在全市的功能地位已不能用一般产业或普通农业的标准来衡量，其已拓展至多个维度及领域，尤其在就近生产供应新鲜优质农产品、保护生态环境和自然空间、满足多元社会文化需求等方面的意义和作用更

加凸显，具有比较典型的都市农业特征。因此，佛山市有基础、有条件发展高质量都市现代农业。

都市现代农业是依托都市、服务都市发展起来的集生产、生活、生态和人文等多功能于一体，包含农林牧渔业生产、加工、制造、流通、服务等全产业链的产业，以生态绿色农业、观光休闲农业、高科技农业为标志，以园艺化、设施化、工厂化、智能化为重要手段，与都市经济社会及生态系统紧密相连，是现代农业发展的新形态和高质量发展的新路径。在高质量发展前提下，佛山市都市现代农业所承担的生产、生活和生态功能都将发生变化，其生产功能由一般性农产品转向满足城市居民更高生活需求的优质农产品；生活功能更加丰富和多样化，满足城市居民更高的休闲娱乐、文化传承、教育体验等精神需求；生态功能更加凸显和强化，承担城市生态环境的美化绿化和防护功能。

广东省第十三次党代会报告提出，“要推动农村一二三产业深度融合，大力发展预制菜等农产品精深加工，培育壮大乡村旅游、都市农业、数字农业等新业态”。佛山市委、市政府在“十四五”规划纲要中明确将都市农业列为现代农业与食品的发展方向；佛山市第十三次党代会提出，推动都市现代农业创新发展，大力发展创意农业、认养农业、都市农业等新业态，培育特色农业小镇。佛山市地处粤港澳大湾区腹地和广佛都市圈，人多地少，发展集生产、生活、生态、人文等多功能于一体的都市现代农业，不仅是实现乡村产业振兴的关键所在，而

且是佛山市建设“粤港澳大湾区极点城市、全省地级市高质量发展领头羊、面向全球的国家制造业创新中心”的坚实基础。

第二节 重要意义

当前，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，是佛山市走好地区生产总值跨越万亿元大关后高质量发展之路，推动经济社会发展向更高质量、更高水平、更高层次迈进的关键时期，发展都市现代农业意义重大，正当其时。

一、有利于满足城乡居民高质量生活需求

粤港澳大湾区常住人口超过 8600 万人，拥有庞大的农产品消费市场，特别是高端消费市场。随着经济发展水平和人均收入水平的提高以及生活节奏的加快，城市居民对农产品的质量 and 品种要求越来越高，都市农业所承担的粮食安全供给、食品营养便捷和质量安全保障等供给功能凸显。虽然农产品市场已实现全国范围大流通，但在新冠肺炎疫情期间、灾害性天气和其他特殊情况下，必须保障佛山本地农产品的足量生产和稳定供应。此外，都市现代农业还承担着满足城市居民日益增长的经验田园生活、旅游观光休闲等精神需求。

二、有利于改善佛山市城市生态环境

稻田是“湿地”，菜地是“绿地”，农业可以成为都市的“绿化带”“后花园”，可以为城市居民“养眼、洗肺”。都市农业在维护自然生态平衡、改善城市生态环境、营造绿色屏障、提高居民生活品质方面发挥着重要作用，是城市经济和城市生态体系的重要组成部分。佛山市作为工业大市，土地开发

强度接近 40%，城镇化水平高达 93%，对生态涵养的需求更为迫切，更需要发展都市现代农业，提高农业资源利用率，改善城市生态环境，营造城乡生态景观。

三、有利于乡村全面振兴和率先基本实现农业农村现代化

佛山市耕地资源稀缺，但区位、交通、市场、资金、技术、人才、信息等优势明显。都市现代农业借助工业化的技术、物质装备和先进管理理念等，实现先进生产要素在农业领域的集聚，缓解了劳动力、土地等传统生产要素对农业发展的约束，极大促进了传统农业向现代农业的转型。发展都市现代农业是佛山市实现城乡要素无障碍流动的关键所在，也是实现城乡融合发展与乡村振兴的核心所在。而且都市现代农业与乡村振兴联动推进，有利于补齐农业农村现代化短板，确保“2025 年率先基本实现农业农村现代化”目标顺利完成。

综上，发展都市现代农业，有利于保障大都市“米袋子”“菜篮子”量足价稳、丰富城市居民文化生活、维护城市生态平衡、促进人和自然协调发展，是保障佛山市全面、稳定、高质量发展、提高城市品质和宜居性、增强城市韧性及可持续发展能力不可或缺的战略基石，对于佛山市争当全省地级市高质量发展领头羊具有重要作用。

第三节 规划期限与范围

规划期限为 2022—2025 年，以 2021 年为规划基准年。

规划范围为佛山市行政全域，下辖禅城区、南海区、顺德区、高明区和三水区 5 个区，有 21 个镇、11 个街道，即：南庄镇、石湾街道、张槎街道、祖庙街道、桂城街道、九江镇、西

樵镇、丹灶镇、狮山镇、大沥镇、里水镇、大良街道、容桂街道、伦教街道、勒流街道、陈村镇、北滘镇、乐从镇、龙江镇、杏坛镇、均安镇、荷城街道、杨和镇、明城镇、更合镇、西南街道、云东海街道、白坭镇、乐平镇、芦苞镇、大塘镇和南山镇，面积 3797.72 平方公里。

第四节 规划依据

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

《粤港澳大湾区发展规划纲要》

《全国乡村产业发展规划（2020—2025 年）》

《中共广东省委 广东省人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》

中共广东省委 广东省人民政府印发《关于支持佛山新时代加快高质量发展建设制造业创新高地的意见》

《广东省推进农业农村现代化“十四五”规划》

《珠三角百万亩养殖池塘升级改造绿色发展三年行动方案》

《广东省建设粤港澳大湾区都市现代农业发展规划（2022—2035 年）》（送审稿）

《佛山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

《佛山市关于加快发展现代都市农业的实施意见》

《佛山市碧道建设总体规划》

《佛山市“百里芳华”乡村振兴示范带建设策划方案》

《共建高水平广东省农业科技示范市行动计划（2021—2023年）》

《“数字佛山”建设总体规划——佛山市智慧城市和数字政府建设（2021—2025年）》

《佛山市推进农业农村现代化“十四五”规划》

《佛山市全域养殖池塘改造提升五年行动》实施方案
（2022—2026年）

第二章 发展基础

深刻认识和准确把握佛山市都市现代农业发展的基础条件，充分了解其发展成效、问题短板和未来将面临的新要求、新机遇、新挑战，明确佛山市都市现代农业未来发展思路、发展目标、重点任务等，对加快推动佛山市都市现代农业发展进程具有重要意义。

第一节 基础条件

佛山市历史厚重，旅游资源丰富，其交通区位条件优越，是粤港澳大湾区的西向门户城市，是制造业大市，也是农业强市，其生态环境优良，交通条件发达，制造业和城市基础雄厚，文旅资源丰富，已具备工业反哺农业、城市反哺农村的条件。

一、产业结构优化，农村经济稳定

佛山市已形成以优质淡水鱼、现代花卉为特色的现代农业产业发展格局，重要农产品供给能力持续提升。2021年，全市农林牧渔业总产值394.24亿元，农村集体经济总收入275.34亿元，农村居民人均可支配收入37067元。

二、生态环境优良，宜居宜业宜游

佛山市是典型的岭南水乡，西江、北江贯穿全境，东平水道、顺德水道等50多条水道河涌纵横交错。佛山桑园围是珠三角地区保存最好的桑基鱼塘区，入选第七批世界灌溉工程遗产。佛山市湿地、森林、绿地资源丰富，现有湿地面积1369.98公顷，市域森林覆盖率37.36%，城市建成区绿化覆盖率45.9%，人均公园绿地面积19.2平方米，建成绿道1681千米，已基本建成林城一体、生态宜居、人与自然和谐相处的生态系统。

三、区位优势突出，交通网络发达

佛山市是“广佛肇经济圈”“珠江-西江经济带”的重要组成部分。广佛同城化使佛山市与广州市共享交通网络、金融资本、人才和信息等资源，实现产业联动和功能互补，区域经济一体化和城市化进程加快。佛山市已进入双地铁时代，依托高铁、城际、高速路融入湾区黄金1小时圈。正在建设的广州新机场，将成为湾区世界级机场群的重点枢纽，能更好利用港澳的市场优势和国际地位，推动佛山市广泛参与世界经济，走向国际化（图 2-1）。



图 2-1 佛山市地理位置示意图

四、具备工业反哺农业、城市反哺农村条件

经济实力强大。2021 年佛山市地区生产总值 1.2 万亿元，位居全省第三，是广东省第 3 个经济总量超万亿元的城市；人均地区生产总值 12.80 万元，高于全国和广东平均水平（表 2-

1)。制造业发达。佛山市是中国重要的制造业基地，工业规模居全国第六，居全省第二，机械装备、家电家具、陶瓷建材、食品饮料等传统产业基础雄厚，机器人、新能源、新材料、电子信息、生物医药等新兴产业蓬勃发展。食品饮料产业集聚。中国（三水）国际水都饮料食品基地，已发展成为华南地区最大、最专业的食品饮料产业集群。

表 2-1 2021 年珠三角九市主要经济指标

城市	GDP（亿元）	常住人口（万人）	人均 GDP（万元）	城镇化率（%）
深圳	30664.85	1768.16	17.46	100
广州	28231.97	1881.06	15.12	86.46
佛山	12156.54	961.26	12.80	95.21
东莞	10855.35	1053.68	10.37	92.24
惠州	4977.36	606.60	8.24	72.90
珠海	3881.75	243.96	15.91	90.75
江门	3601.28	483.51	7.51	67.84
中山	3566.17	446.69	8.07	87.00
肇庆	2649.99	412.97	6.44	51.91

注：数据来源于 2021 各地区国民经济与社会发展统计公报、人均 GDP 以第七次全国人口普查数据计算所得。

五、文旅资源丰富，具有产业融合优势

旅游资源多样。佛山市拥有包括清晖园、西樵山风景名胜区、国艺影视城、渔耕粤韵文化园、盈香生态园、顺德花卉世界、美的鹭湖森林度假区等生态休闲度假景点，已成功入选国家文化和旅游消费试点城市。文化底蕴深厚。佛山“肇迹于晋，得名于唐”，历史上是中国天下四聚、四大名镇之一，素有陶艺之乡、武术之乡、粤剧之乡之称，是广府文化发源地、兴盛地、传承地。佛山市是广府菜的发源地，广府美食享誉全球，

享有“中国厨师之乡”“中国美食名城”“中国粤菜美食名城”“世界美食之都”等美誉。

第二节 发展成效

佛山市不断推动美丽乡村建设，以科技赋能，着力推进农业农村现代化发展，探索具有佛山特色的都市现代农业发展之路。“十三五”期间，佛山市稳产保供能力增强，“两园”平台建设、农业科技创新、农业绿色发展、新兴消费业态及农文旅融合，推动都市现代农业高质量发展。

一、粮食和重要农产品供给保障能力增强

2021年，佛山市粮食播种面积13.86万亩；也是全省最大的供港鱼和北运淡水鱼供应基地，淡水产品产量75.78万吨（表2-2），居珠三角地区首位，占比超过珠三角总量的1/4，不仅能满足当地居民对水产品的需求，还能销往供应至全国各大中城市；建成各级各类“菜篮子”基地105家。全市除了肉类产量下降，淡水产品、粮食、蔬菜、水果等重要农产品产量均有增加（表2-2），重要农产品流通保供能力也不断增强，可以满足佛山市居民的消费需求。

表 2-2 2016 年、2021 年佛山市重要农产品产量（万吨）

产品	2016 年	2021 年	变化情况
粮食	3.80	4.86	+1.06
蔬菜	79.87	85.26	+5.39
水果	4.05	4.73	+0.68
猪肉	10.18	6.53	-3.65
禽肉	9.69	8.54	-1.15
淡水产品	62.49	75.78	+13.29

注：数据来源于佛山市统计年鉴 2017、2021 年佛山市国民经济和社会发展统计公报。

二、“两园”平台建设推动都市农业高质量发展

佛山市水产、花卉主导产业地位居前，是中国淡水鱼苗之乡、中国鳊鱼之乡，也是中国花木之乡、中国兰花之乡、中国花卉之都，有全国最大的观叶植物、蝴蝶兰、年桔和国兰产销中心。佛山市以现代农业产业园和农业公园为重要载体，推动都市现代农业特色产业高质量发展。截至2021年底，佛山市已创建省级现代农业产业园10个，其中水产5个、花卉3个、丝苗米1个、智慧农业园1个；省级农业公园5个、市级农业公园30个（图2-2），有效推动全市农业特色产业标准化、规模化、品牌化、绿色化发展。

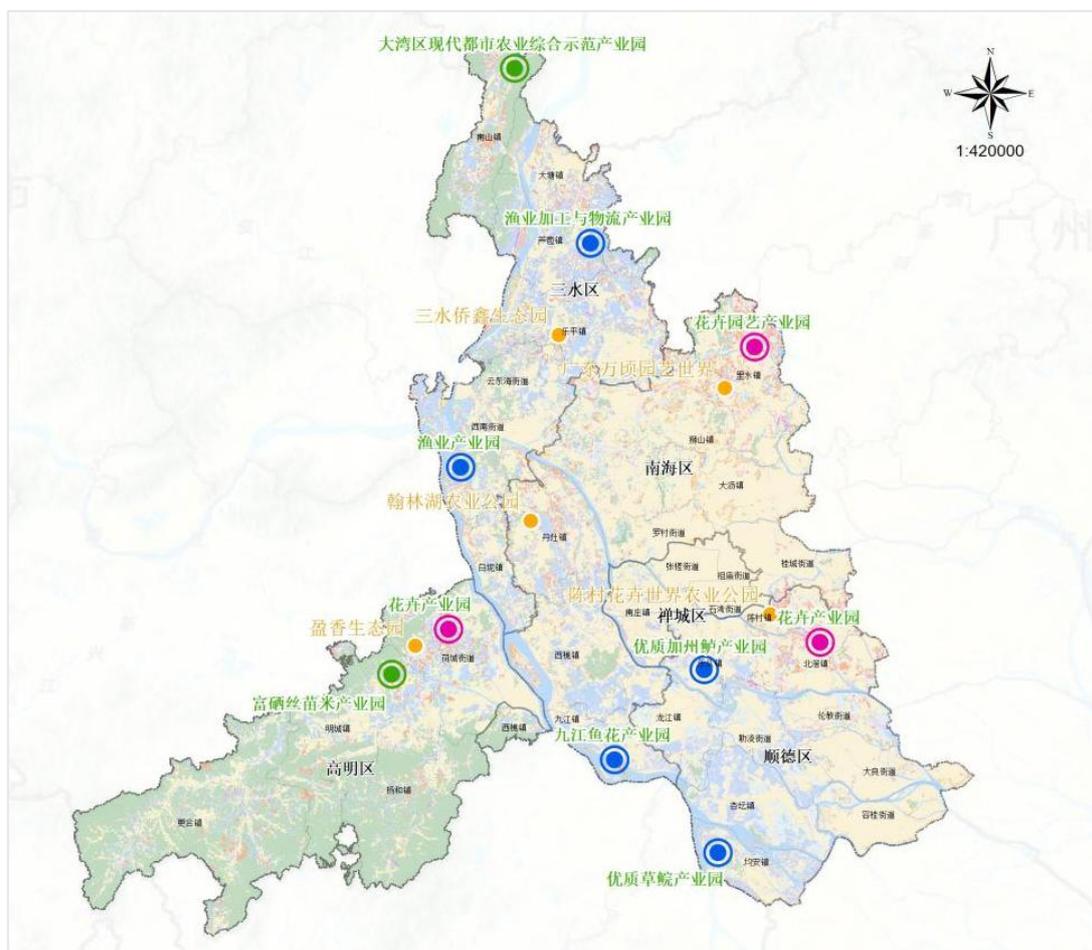


图 2-2 2021 年佛山市省级现代农业产业园、农业公园分布

三、农业科技创新助推都市现代农业迸发新活力

科技平台建设取得新进展。佛山市政府与广东省农业科学院共建广东农业科技示范市和广东省农业科学院佛山分院，先后创建南海现代农业产业研究院、珠三角基塘农业研究院和佛山市现代渔业科技园等研究示范平台，成功引进佛山鲲鹏现代农业研究院。生物育种取得新突破。“广明2号”白羽肉鸡配套系通过国家审定，成为我国首批自主培育的白羽肉鸡品种之一，打破国外对白羽肉鸡种源的垄断；“佛甜10号”填补了华南地区夏播甜玉米品种空白。智慧农业有序推进。启动“5G+水产种业”水产健康养殖示范场等项目，不断推动智慧数字化农业进程。

四、农业绿色高效发展促进城市生态和农产品品质双提升

“十三五”期间，佛山市建成5个市级养殖池塘标准化改造示范点，池塘养殖尾水处理后达到淡水养殖废水排放标准值的二级标准；主要农作物化肥、农药使用量连续4年实现负增长，畜禽粪污综合利用率89.92%；高明区成功创建成为首批国家农产品质量安全县，并率先运行国家农产品质量安全追溯平台，“菜篮子”基地直销点亮标经营和农产品质量安全监测信息系统基本实现全覆盖，2021年全市食品安全监督抽样合格率97%以上。全市共培育省级“粤字号”农业品牌目录入库产品101个，农产品地理标志产品4个，国家地理标志保护产品2个，农业品牌日益壮大。

五、新兴消费业态促进都市现代农业转型升级

“预制菜”产业快速发展。2022年佛山市预制菜产业联盟成立，形成“现代农业+中央厨房+电子商务+展览服务+消费体验+工业旅游”于一体的佛山特色预制菜产业发展新模式。**跨境电商不断推进。**2020年，佛山市里水镇获批创建广东省农产品跨境电子商务综合试验区。2021年，“云上花市”吸引300多家花卉企业进驻线上销售，订单总额超过4078万元，带动线下销售近15亿元；南海花博园打造各类网络直播间，带动观赏鱼销售额超8亿元，成为华南地区乃至全国重要的观赏鱼产销集散地。

六、农文旅融合发展丰富都市居民的文化休闲生活

佛山市依托农业特色产业、岭南水乡、田园风光和文化乡村，以现代农业产业园、“百里芳华”乡村振兴示范带、农业公园等为载体，大力促进农商文旅体融合发展。截至2021年底，佛山市拥有中国历史文化名村3个，全国休闲农业与乡村旅游示范点3个，国家级研学基地2个，省级休闲农业与乡村旅游示范镇5个、示范点14个。

第三节 问题短板

佛山市都市现代农业发展有其特色发展路径和成功经验，但也存在与粤港澳大湾区其他地市相似的问题，如都市农业发展步伐较慢、用地政策待完善、综合效益需提升、多种功能有待挖掘。

一、都市农业发展步伐有待加快

佛山市作为粤港澳大湾区重要城市之一，完全有基础、有条件发展都市农业，由于缺乏区域性总体规划与指导，都市农业发展步伐慢于北京、上海、深圳等城市。

二、都市农业用地政策尚需完善

生产用地难以集约，存在碎片化、租期短、租金贵的普遍问题，导致村集体难以通过土地集约进行产业招商。点状供地和设施农业用地政策有待完善。

三、都市农业综合效益仍需提升

一产多为小规模分散种养，生产成本升高，种养利润空间不断压缩。高强度种植、高密度养殖，较易引起生态环境和农产品质量安全问题，阻碍了农产品市场进一步扩大。农产品就地加工转换率不高，预制菜产业刚刚起步，效益还未充分发挥。

四、都市农业功能尚未完全激活

休闲观光以田园采摘与美食体验为主，开发模式单一且内容同质化，高品位、多功能、知识型的综合园区不多，示范教育、文化传承、生态保护和对外窗口功能有待进一步拓展。

第四节 发展机遇

粤港澳大湾区建设上升为国家重大发展战略，“十四五”期间全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化，佛山市都市现代农业迎来了历史性发展机遇。

一、借助粤港澳大湾区发展契机

粤港澳大湾区是我国经济活力最强、开放程度最高的区域之一，在国家整体发展大局中具有重要战略地位。当前，广东省正加快推进粤港澳大湾区建设，支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，充分发挥利好叠加的“双区驱动效应”。大湾区建设的深入推进，各生产要素流动自由化提高，港珠澳大桥、跨境理财通、“米袋子”“菜篮子”工程等项目的落地使粤港澳大湾区在科技创新、信息共享、金融开放、人才互认、民生便利等方面的对接取得了重大进展，劳动力、资金、设备、数据等要素流动自由化不断提高，为佛山市都市现代农业的发展提供了更好的经济发展、科技创新、产业合作等新机遇。同时，粤港澳大湾区建设战略的深入实施，将对绿色优质农产品、美丽乡村环境、传统乡土文化等产生巨大需求，进一步增强了城市对乡村的辐射带动，为佛山市都市现代农业发展提供新机遇、新空间。

二、抢抓“工改”机遇

土地问题是限制佛山市都市现代农业向前发展的一大难题。2021年初，广东省印发实施《广东省村镇工业集聚区升级改造攻坚战三年行动方案（2021—2023年）》，方案提出，到2023年底，要通过淘汰关停一批、合并搬迁一批、功能转换一批、改造提升一批集聚区，实现工业用地供给能力明显增强，中小微企业用地难问题明显改善，节约集约利用水平显著提升。对接广东省“工改”行动方案，粤港澳大湾区利用“三旧”改造、“工改工”为突破口，腾笼换鸟助力湾区产业升级。空间上，在国土空间规划中要“留白”“留足”都市现代农业发展空间。

市县层面要将设施农业用地纳入国土空间规划，深入推动城市更新及村级工业园改造提升。镇村层面要利用“工改工”行动为突破口，统筹城市村庄规划建设，整合工业节约用地，盘活存量土地和闲置用地，为都市农业科技创新企业、乡村特色产业设施配套以及优质生活圈预留城市“三生”空间，为解决都市现代农业发展设施用地问题、促进乡村特色产业振兴提供充足的土地要素基础，为解决限制都市农业发展的土地问题提供突破口。

三、“双循环”新发展格局带来新机遇

中共中央政治局会议提出，充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，构建国内国际双循环互促进的新发展格局，“双循环”已被提到中长期发展战略高度。受疫情影响，全国各地正处于消费升级的重要阶段，新兴消费、高端消费和服务型消费具有较大的增长空间。在构建新发展格局的引领下，国内进一步扩大开放，实现国内外循环相互促进，促进农产品市场、农业要素市场开放，加强佛山市与国内市场高度对接，形成更加细分、鲜明的消费结构层次，进一步释放潜在消费动能，中国消费市场的复苏态势愈发强劲，打通对接国外市场的新渠道，为佛山市农业产品提供更广阔的消费市场，有望释放更大的消费动能，为佛山市都市现代农业的发展带来重大机遇。

四、RCEP 签署生效带来新机遇

RCEP 的签署标志着世界上人口数量最多、成员结构最多元、发展潜力最大的东亚自贸区建设成功启动。作为我国外贸第一大省和农产品进出口大省，广东省主动把握机遇，促进农

业产业转型升级，提高农业在全球产业链中的地位。广东省农业领域对接 RCEP 十大行动计划，包括创建广东农业 RCEP 发展联盟、RCEP 农产品国际采购交易中心和广东 RCEP 农业对外合作先行区等，推动广东农业更高层次、更宽领域地对外开放。佛山市不断优化农业产业链和供应链布局，加快推动农产品跨境电商综合示范区建设，同时海关大力推行“经核准出口商”制度，进一步提升诚信企业签证便利化程度，打通水产、花卉外销道路，力促外贸新业态、新模式发展；在农业科技创新、农业总部经济、农产品产销对接等方面，加强与港澳台、省际、省内农业交流协作和消费帮扶，这为佛山市都市现代农业对外开放合作带来了新的更大机遇，提高佛山农产品在国际供应链的地位，推动佛山市都市现代农业市场化、数字化、食品化、国际化发展，促进农业企业向国际农业产业链价值链高端迈进。

第三章 总体要求

深刻认识都市现代农业对稳定城市农业基本盘、夯实“三农”压舱石，提升城市居民获得感、幸福感、安全感的重要作用。以新思路凝聚发展都市现代农业的新共识，以新目标引领农业农村现代化新发展，努力谱写佛山市都市现代农业新篇章。

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记赋予广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新辉煌的使命任务，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，认真贯彻落实广东省委、省政府“1+1+9”工作部署，落实佛山市第十三次党代会工作要求，以“全面推进乡村振兴，加快建设农业强国”为总抓手，以打造都市现代农业先行区为目标，按照“农业园区化、园区公园化、农产食品化、美食工业化”的总体发展思路，着眼发挥比较优势，引导形成“一区一策”差异化发展格局，着力推进现代农业产业园、智慧农业园等都市现代农业园区建设，积极拓展农耕文明、美食文旅等农业多种功能，高质量建设湾区宜居宜业宜游的优质生活圈，为建成与国际一流湾区和世界级城市群相匹配的都市现代农业作出佛山贡献。

第二节 基本原则

一、坚持保障重要农产品供给和拓展农业多种功能相结合

树立大食物观，牢牢绷紧粮食安全这根弦，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，在确保粮食安全和保障重要农

产品有效供给的基础上，以拓展二三产业为重点，发掘农业多种功能和乡村多重价值。

二、坚持农业现代化与新型城镇化相结合

树立城乡融合发展理念，将都市现代农业作为城市经济建设不可分割的重要组成部分，统筹国土空间规划，为都市现代农业留足发展空间。保护利用农业生产用地，强化以工补农、以城带乡，积极引导资金、技术、人才等要素流向都市现代农业，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

三、坚持示范引领和全域推进相结合

强化“百里芳华”乡村振兴示范带、省级现代农业产业园、大型示范性农业公园等示范引领作用，复制推广行之有效的经验和模式，全域推进佛山市都市现代农业快速发展。

四、坚持总体布局和一区一策相结合

坚持全市发展“一盘棋”，健全区域协调发展体制机制，统筹好项目安排和要素集聚，增强区域发展的协调性、联动性、整体性。充分发挥各区优势，坚持在差异化中协同、一体化中分工，形成各区特色鲜明、整体相得益彰的都市现代农业发展格局。

第三节 总体定位

一、广东省都市现代农业先行区

以建设与国际一流湾区相匹配的都市现代农业为目标，以推动产业协同融合发展和城乡融合发展为途径，充分发挥佛山鲲鹏现代农业研究院、广东省农业科学院佛山分院等科技平台

优势，推进农业数字化转型、智能化升级，聚力打造一批现代农业产业园、大型示范性农业公园、乡村振兴示范带等项目，将佛山市建设成为广东省都市现代农业先行区。

二、湾区“菜篮子”重要供应基地

深化农业供给侧结构性改革，优化“菜篮子”产品生产基地布局，将现代农业科技深层次融入“菜篮子”基地建设，大力发展绿色高质高效农业生产，提升食品加工能力和农产品流通效率，构建绿色安全、优质高效的粤港澳大湾区现代都市“菜篮子”供给体系。

三、湾区农耕美食文旅发展区

紧抓佛山市基塘农业系统成为中国重要农业文化遗产和桑园围入选世界灌溉工程遗产的契机，保护传承和活化粤港澳大湾区岭南农耕文化，发展农耕美食文旅。提升农业生产、加工、销售、物流等各环节数字化、智慧化水平，推进智慧农业发展。

四、国家城乡融合发展先行区

充分释放广东省城乡融合发展改革创新实验区引领示范带动效应，加快推进广东省数字政府城乡融合发展示范区建设，聚焦破除影响城乡融合发展的深层次体制机制障碍，形成一批可复制、可推广的典型经验和体制机制改革措施，不断优化城乡空间布局，增强核心功能，提升综合能级，完善功能品质，将佛山市打造成国家城乡融合发展先行区。

第四节 发展目标

到 2025 年，率先建成与国际一流湾区相匹配的都市现代农业先行区，基本建成与世界级城市群相融合的美丽乡村，实现农业生产、生活、生态功能融合发展（表 3-1）。

表 3-1 佛山市都市现代农业发展主要指标

指标	序号	具体指标	单位	2021 年 基期值	2025 年 目标值	属性
农业生产 高质 高效	1	主要农作物耕种收综合机械化率	%	75.4	78	预期性
	2	省级以上现代农业产业园	个	10	13	预期性
	3	都市农业土地产出率	万元/亩	3.5	4.1	预期性
	4	都市农业劳动生产率	万元/人	7.99*	9	预期性
	5	食品工业产值与农业总产值比	-	2.91	3	预期性
	6	市级以上农业公园	个	30	35	预期性
乡村生活 宜居 宜游	7	省级休闲农业与乡村旅游示范镇	个	5	10	预期性
	8	省级休闲农业与乡村旅游示范点	个	14	25	预期性
	9	乡村旅游精品线路	条	9	15	预期性
	10	农村居民人均可支配收入	元	37067	42000	预期性
城乡生态 绿色 低碳	11	城乡居民收入比	-	1.70	1.67	预期性
	12	畜禽粪污综合利用率	%	89.3	90	约束性
	13	超 1000 亩的省级示范性美丽渔场	个	0	>8	预期性

注：1.都市农业劳动生产率=第一产业增加值/第一产业从业人员；带“*”值为 2020 年数据。2.食品工业产值与农业总产值比=（农副食品加工业主营业务收入+食品制造业主营业务收入+酒、饮料和精制茶制造业主营业务收入）/农林牧渔业总产值。

一、农业生产高质高效

农业科技创新能力明显提升，主要农作物耕种收综合机械化率达到 78%，农业数字化、智慧化建设不断深入。产业链、供应链稳定性和竞争力进一步提升，现代都市农地生产率达 4.1 万元/亩，劳动生产率达到 9 万元/人，食品饮料加工业产值与农业总产值比达到 3。

二、乡村生活宜居宜游

乡村特色文化、历史、美食、生态等资源得到充分挖掘，建成省级休闲农业与乡村旅游示范镇 10 个、示范点 25 个。城乡要素双向合理流动的制度化通道基本打通，区域城乡更加协调，农村居民人均可支配收入达到 4.2 万元，城乡居民收入差距缩小到至 1.67: 1，以工补农、以城带乡的新型工农城乡关系初步形成。

三、城乡生态绿色低碳

乡村风貌明显提升、珠三角基塘农业系统基本建成，全域展现佛山美丽田园、美丽渔场、绿韵水乡精美画卷。畜禽粪污综合利用率达到 90%，超 1000 亩的省级示范性美丽渔场 8 个以上。

第四章 总体布局

全面落实“双区”建设、“双城”联动战略和构建“一核一带一区”区域发展格局，衔接国家重大战略规划和全省农业农村规划，以及佛山市的国民经济、农业农村、碧道建设等规划，统筹考虑全市都市现代农业的发展基础，加快推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的都市现代农业新格局。

第一节 相关规划衔接

衔接国家、省市上位规划和重要政策文件，贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面落实中央和省关于发展都市现代农业的部署要求，为推动佛山市乡村振兴和农业农村现代化走在全省前列提供有力支撑。

一、国家级相关规划衔接

2019年，中共中央国务院印发的《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出，战略定位大湾区为充满活力的世界级城市群、具有全球影响力的国际科技创新中心、宜居宜业宜游的优质生活圈等，支持佛山、珠海、惠州等七市形成特色鲜明、功能互补、具有竞争力的重要节点城市，支持佛山市等地共建世界美食之都。2020年，农业农村部印发的《全国乡村产业发展规划（2020—2025年）》提出，建设城市周边乡村休闲旅游区，发展田园观光、农耕体验、文化休闲、科普教育、健康养生等业态，建设综合性休闲农业园区、农业主题公园、观光采摘园、垂钓园、乡村民宿和休闲农庄，满足城市居民消费需求。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，加快发展智慧农业，推广大田作物精准

播种、精准施肥施药、精准收获，推动设施园艺、畜禽水产养殖智能化应用。

二、省级相关规划衔接

《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，构建智慧农业设施体系，发展现代农业与食品产业集群。2021 年 7 月，中共广东省委 广东省人民政府印发《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》提出，到 2025 年，珠三角地区率先基本实现农业农村现代化。2021 年 9 月，广东省人民政府印发的《广东省推进农业农村现代化“十四五”规划》提出，珠三角建设都市农业现代化先行区。《广东省建设粤港澳大湾区都市现代农业发展规划（2022—2035 年）》（送审稿）提出，定位为湾区“菜篮子”重要农产品和食品的稳定供应基地、湾区田园都市优质生活圈、城乡融合发展试验区、都市现代农业硅谷、农业总部经济聚集区，定位佛山市为农耕文旅与智慧农业发展区（图 4-1）。

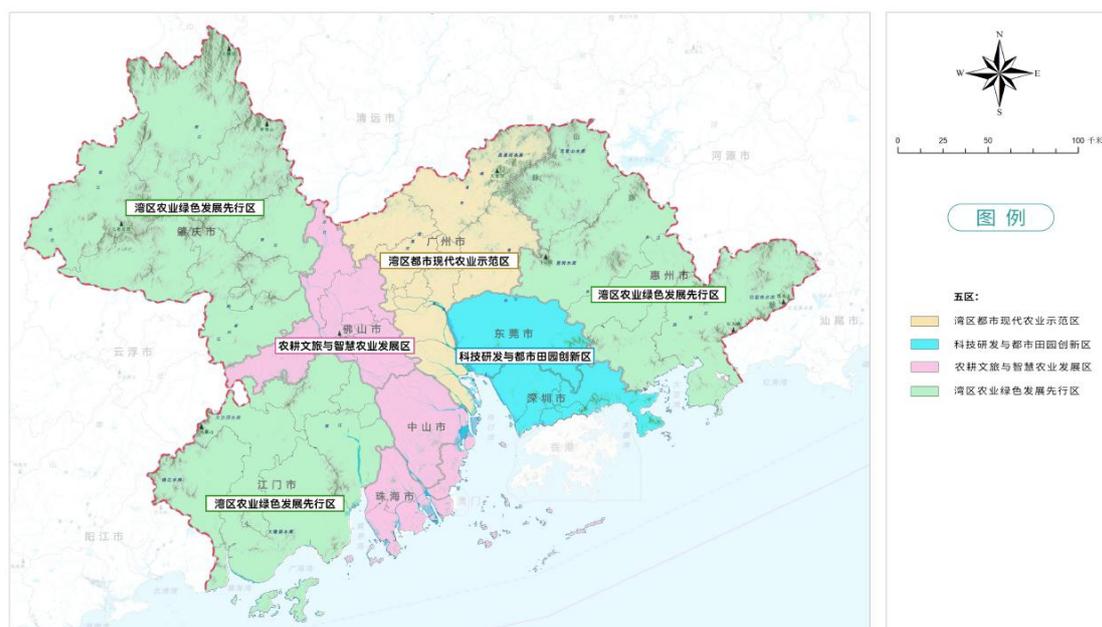


图 4-1 大湾区都市现代农业功能分区图

三、市级相关规划衔接

2019年11月，佛山市正式出台的《佛山市“百里芳华”乡村振兴示范带建设策划方案》提出，串联五区14镇（街），覆盖超过100个村居，总里程超过100千米；统筹推进乡村治理、产业、生态、文化、旅游、美食等“六位一体”建设，围绕开展“五大美丽”行动，率先建设一批重点项目，并通过交通主干道及水道串点成线、连片成带，打造一条彰显岭南水乡特色的乡村振兴示范带（图4-2）。2021年，示范带空间范围涵盖116个重点村居，入库项目84个。

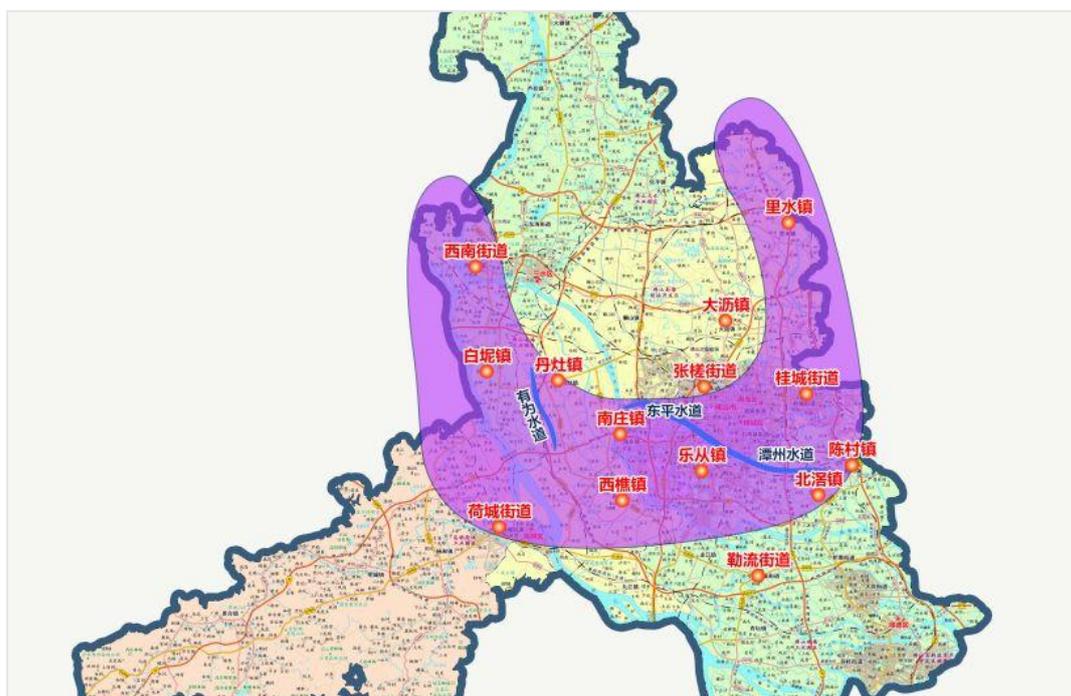


图 4-2 佛山市“百里芳华”乡村振兴示范带规划

2020年3月，佛山市自然资源局与佛山市水利局联合发布的《佛山市碧道建设总体规划》提出，计划利用10年实现碧道

全覆盖，通过构建“三环六带”碧道格局，串联全市万亩千亩公园、特色古村落及主要历史文化资源，联动自然生态文明、古驿道建设、乡村振兴和“百里芳华”，打造富有佛山特色的亮丽水生态名片（图 4-3）。2020 年 6 月，佛山市自然资源局发布的《关于加快推进佛山市万亩千亩公园规划建设的实施方案》提出，大力推进万亩千亩公园规划建设，分为“水乡”“花岭”“基田”等主题段，打造可集中反映佛山特点的古今融合、疏密有致、文景相融的环形展示窗口。

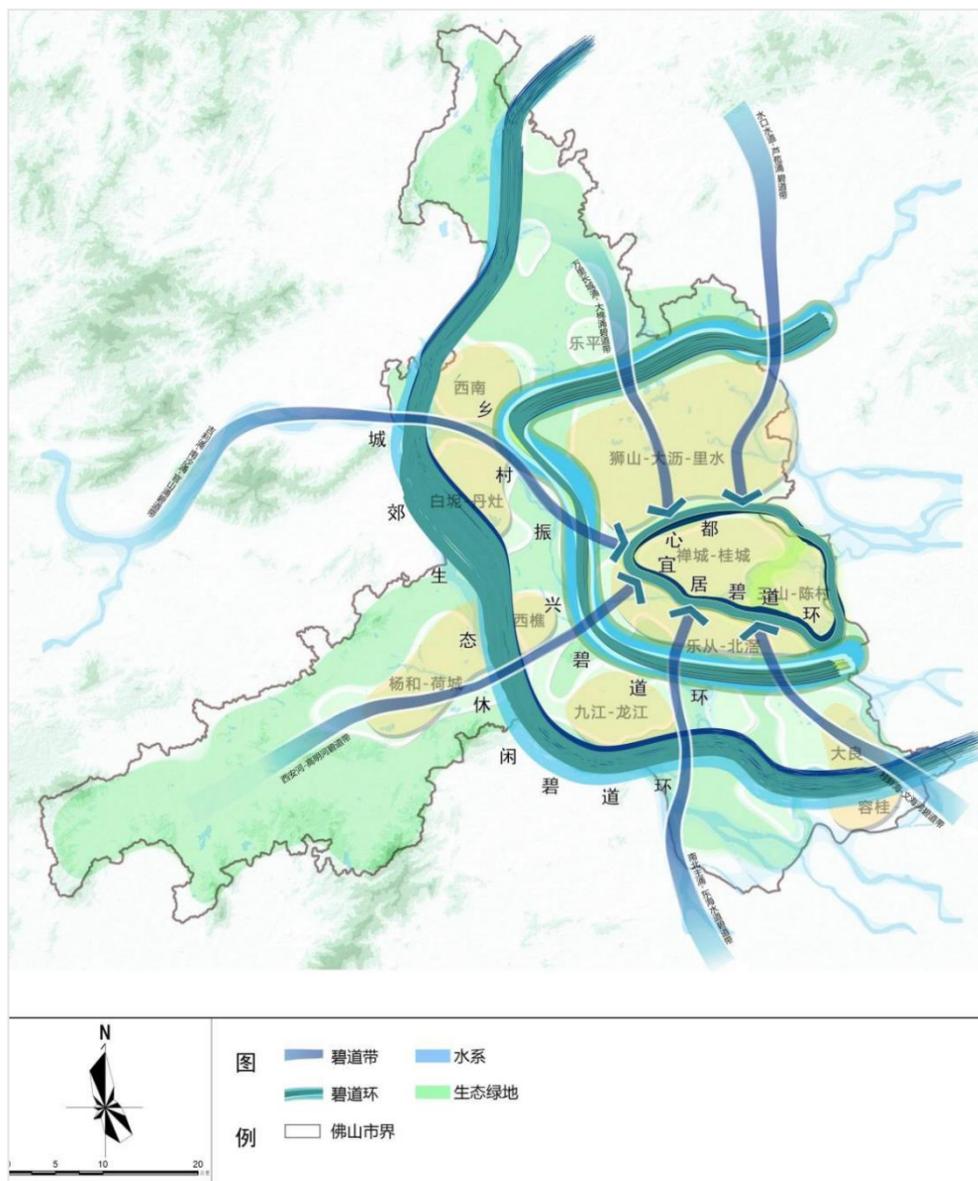


图 4-3 佛山市碧道规划结构

2021年3月，佛山市人民政府办公室印发的《共建高水平广东省农业科技示范市行动计划（2021—2023年）》提出，以科技创新推动佛山市农业农村发展动力提档、效率升级、质量变革，打造高端花卉、高值水产、生态蔬菜、现代牧业四大特色农业产业集群，建设岭南特色鲜明的生态宜居美丽乡村。

2021年5月，佛山市人民政府发布的《佛山市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，建设佛山市为粤港澳大湾区极点城市、全省地级市高质量发展领头羊、面向全球的国家制造业创新中心，构建“1+1+7”组团式、多中心、网络化城镇空间格局（图4-4）；加快建设城乡融合发展示范城市、高水平广东省农业科技示范市，高质量建设一批国家级、省级现代农业产业园和农业现代化示范区，加快建设“百里芳华”乡村振兴示范带，打造“粤菜粤厨名城（世界美食之都）”文化品牌。

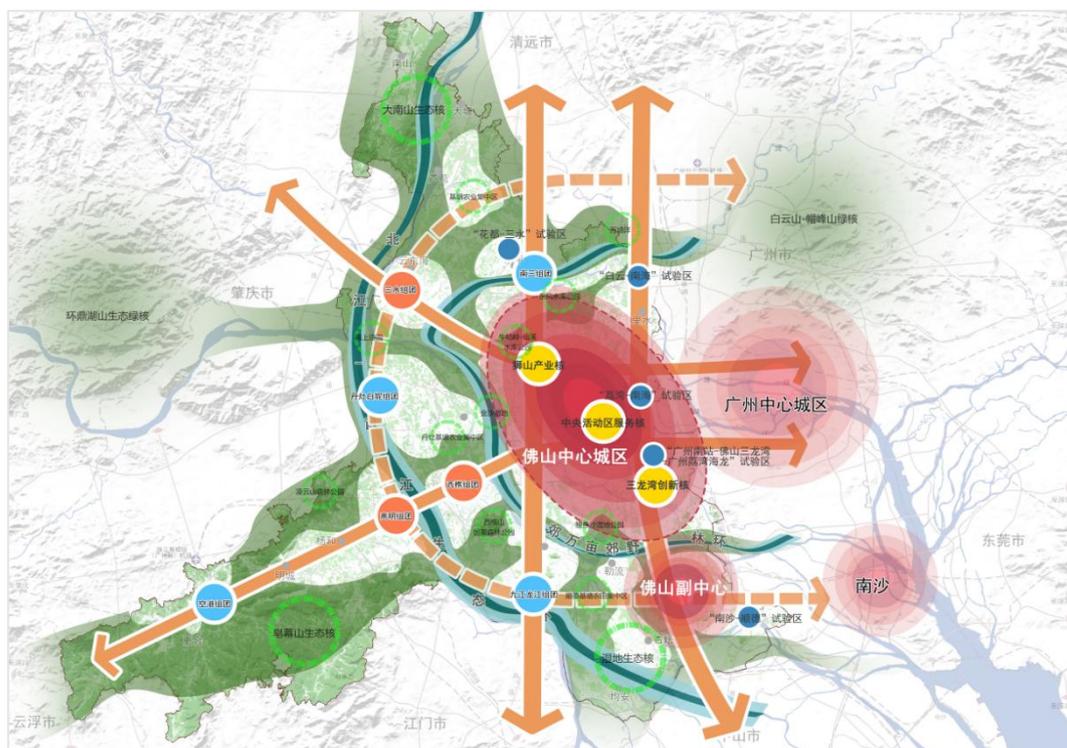


图 4-4 佛山市域空间结构规划图

2021年12月，佛山市人民政府办公室发布的《“数字佛山”建设总体规划——佛山市智慧城市和数字政府建设（2021—2025年）》提出，探索数字农业在佛山市特色优势产业的应用场景，促进数字技术与农产品种植、养殖等生产环节和农业上下游产业链有机融合，探索构建农业大数据基础平台。

2022年4月，佛山市人民政府办公室发布的《佛山市推进农业农村现代化“十四五”规划》提出，稳定粮食和生猪等重要农产品供给，大力发展创意农业、数字农业、都市农业等新业态，初步建成珠三角都市农业现代化先行区；《关于加快发展现代都市农业的实施意见（2022—2024年）》提出，力争用3年时间建成广东省都市农业现代化先行区；《佛山市全域养殖池塘改造提升五年行动实施方案（2022—2026年）》提出，2024年底完成20万亩养殖池塘改造提升任务，2026年底实现全域养殖池塘改造提升。

2022年8月，中共广东省委 广东省人民政府印发《关于支持佛山新时代加快高质量发展建设制造业创新高地的意见》，赋予佛山新时代改革开放示范、粤港澳大湾区西向门户城市、制造业高质量发展标杆、高品质现代化人文都市四大战略定位。在推动产业协同融合发展方面，提出“大力发展现代都市型农业，支持佛山建设粤港澳大湾区现代都市农业综合示范基地，打造一批现代农业产业园”。

第二节 都市农业功能

都市现代农业是依托都市、服务都市发展起来的具有生产、生活、生态和人文等多功能于一体包含农业全产业链的产业。

佛山市都市现代农业定位为六大功能：食物供给、示范教育、休闲观光、文化传承、生态保护、对外窗口。

一、农产品供给功能

都市现代农业首要任务是实现粮、肉、菜等重要农产品稳产保供。通过发展先进设施农业、绿色生态农业等，生产供应绿色鲜活、品质安全的农副产品和健康食品，满足城市居民日益多元化的食物消费需求；利用阳台屋顶、闲置空地等城市空间发展“微农业”，增加优质农产品产出，增强城市食物供应弹性，提高抗风险能力。

二、示范教育功能

都市现代农业的科技示范和科普教育作用明显。佛山市科技资源丰富、技术人才集聚，都市农业创新和智慧农业应用国内先进，对其他地区起到科技样板、示范窗口和服务带动作用；通过创建农业公园、农业科技园、农业研学基地等，为城市青少年提供劳动实践教育、体验农耕文化和亲子生态教育、了解农业知识的广阔天地。

三、休闲观光功能

都市现代农业能扩展城市居民绿色健康生活方式。佛山市通过统筹发展休闲农业与乡村旅游新业态，打造示范性农业公园、岭南水乡游和推进城市“微农业”，丰富都市居民的休闲生活，为其提供观光休闲、回归自然、体验田园乐趣、放松心情的好去处，增进居民身心健康，发挥都市农业社会效益。

四、文化传承功能

农耕文化是中华民族 5000 年文明的重要组成部分，是乡村文化振兴的重要源泉。都市现代农业是运营现代科技和信息技术手段，赋能传统农耕文化，让农业文化遗产“活”起来，让活态的乡土文化“传”下去。佛山市通过岭南水乡改造、古镇古村活化，保护农村绿韵水乡自然景观，保持乡村广府文化、耕读文化和美食文化特色，使都市乡村不仅成为农民幸福生活的美好家园，还要成为城市居民休闲度假的世外桃源、心灵寄托的精神家园。

五、生态涵养功能

都市现代农业是城市生态系统的重要组成部分，对绿化美化城市、减少城市碳足迹、维持城市生态平衡、促进人与自然和谐共生起着重要作用。佛山市通过加快农业农村绿色低碳发展，厚植绿韵水乡的自然生态基底，构建与生态湾区相适应的都市农业生态系统，让稻田变成人工湿地、菜地变成农业绿地、鱼塘成为小型湖泊，成为大湾区都市的“绿化带”“后花园”。

六、对外窗口功能

随着我国双循环发展格局形成和“一带一路”经济带建设，都市现代农业的对外窗口作用突显。佛山市立足湾区、面向全国、走向世界，全面融入粤港澳大湾区“菜篮子”生产及流通服务体系，着力打造农产品跨境电商商务园区、实训基地和数据中心，数字化提升佛山市都市现代农业会展，打造 RCEP 农产品进出口基地和农业国际贸易高质量发展基地，努力建设农业高水平对外开放示范区。

第三节 总体空间格局

统筹考虑佛山市都市现代农业生产、生活、生态“三生”基础，按照保障绿色安全食品供应、营造岭南水乡生活空间、构建都市生态安全屏障的布局思路，形成“一带融合 五区协同”空间格局（图 4-5）。

一、一带融合

对“百里芳华”乡村振兴示范带进行升级扩容，加快城乡融合和产城融合；串联“百里芳华”示范带外的农业园区、农业公园、乡村景点与民宿、美食集聚区、青少年劳动教育实践基地等重要节点，构建岭南水乡与美食文旅产业带，策划设计多条休闲农业和乡村旅游路线，争取成为建设国家城乡融合发展先行区的样板。

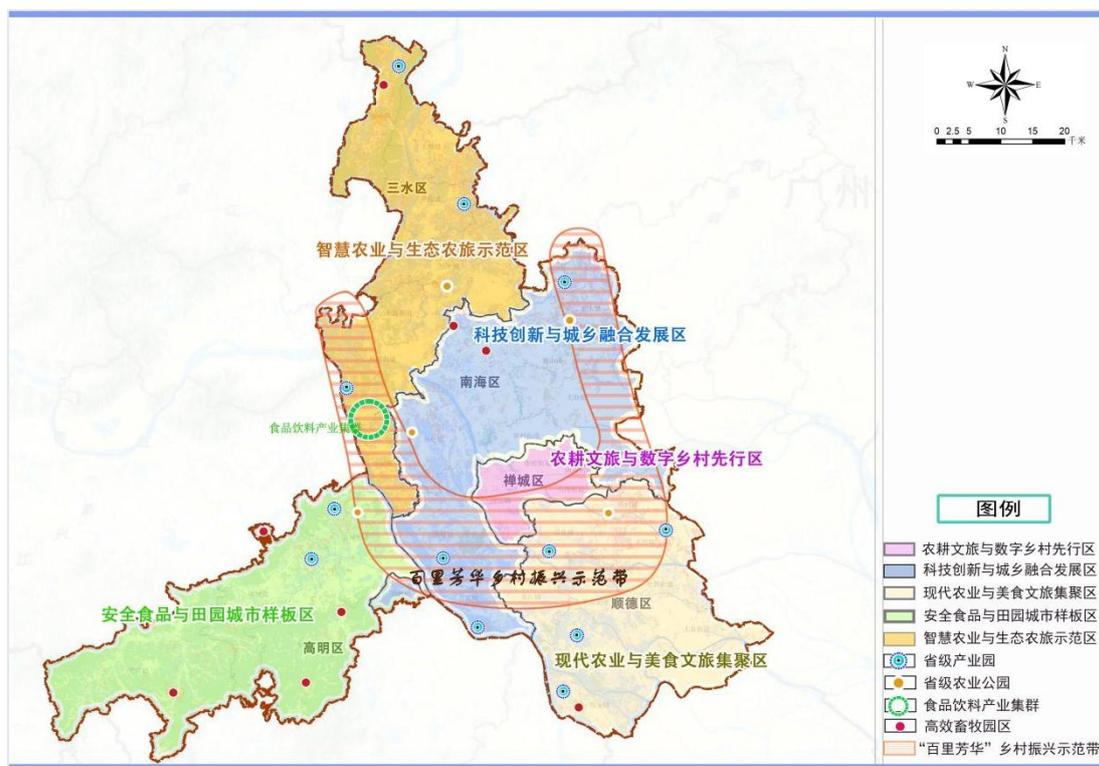


图 4-5 佛山市都市现代农业总体空间布局

二、五区协同

（一）禅城区：农耕文旅与数字乡村先行区。重点推进“禅乡渔歌”农业公园和“醉美南庄”“织梦张槎”乡村振兴示范片建设，搭建“乡村大脑”大数据平台，推动乡村数字化治理。

（二）南海区：科技创新与城乡融合发展区。重点打造5个万亩农业示范片，推动现代育种、基塘农业、食品加工流通、智慧渔业创新和城乡融合改革创新，促进城乡高质量融合发展。

（三）顺德区：现代农业与美食文旅集聚区。打造优质淡水鱼、现代花卉产业，营造基塘农业与岭南水乡格局，推动美食文旅发展，扩大世界美食之都品牌影响力。

（四）高明区：安全食品与田园城市样板区。打造万亩千亩绿色种养基地，全域发展休闲农业与乡村旅游，助力田园城市建设。

（五）三水区：智慧农业与生态农旅示范区。建设粤港澳大湾区都市现代农业示范区，推动智慧设施赋能、食品加工增值和农文旅全链条融合，打造全省乡村全域振兴示范样本。

第五章 建设任务

以全面实施乡村振兴战略为总抓手，强化科技赋能，打造产业集群，加快农文旅融合，完善供应链条，加强对外开放合作，加快建成广东省都市现代农业先行区。

第一节 强化科技赋能，引领都市农业高水平发展

以建设广东省都市现代农业先行区为目标，合作共建都市现代农业研究平台，推动生物育种自主创新和联合攻关，加快数字农业、设施农业研发应用，推动佛山市都市现代农业高水平发展走在全国前列（表 5-1、图 5-1）。

表 5-1 佛山市都市现代农业科技创新载体

序号	载体名称	位置	创新点
一	都市现代农业创新核		
1	佛山市农业科学研究所	三水区南山镇	良种良法推广
2	佛山科学技术学院	禅城区江湾校区	都市现代农业研究
3	广东省农科院佛山分院	三水区南山镇	现代农业研究与推广
4	佛山鲲鹏现代农业研究院	南海区狮山镇	生猪育种与中药
5	佛山市中科农业机器人与智慧农业创新研究院	南海区桂城街道	机器人与智慧农业
二	水稻无人农场		
6	粤港澳大湾区现代都市农业示范产业园	三水区南山镇	碧桂园无人农场
7	中科智慧农业创新研究院“无人水稻农场”应用示范区	高明区更合镇	吉田无人水稻农场
8	明城崇步农业园	高明区明城镇	银鹏 5G “智慧农田”
三	淡水鱼产业		
9	南海区国家现代农业产业园	九江镇、西樵镇 和丹灶镇	淡水鱼良种繁育、智慧渔业
10	南海区九江鱼花产业园	九江镇	鱼花与智慧渔业
11	渔耕粤韵文化旅游园/基塘农业研究院	南海区西樵镇	桑基鱼塘文旅
12	顺德区优质草鲩产业园	均安镇	草鲩育种与智慧渔场
13	佛山市现代渔业科技园	顺德区乐从镇	现代渔业科技
14	顺德区优质加州鲈产业园	龙江镇、乐从镇	加州鲈产业
15	三水区渔业加工与物流产业园	芦苞镇	渔业加工物流
16	三水区渔业产业园	西南街道	现代渔业产业
17	南海区预制菜产业园	南海区	预制菜产业

18	顺德区预制菜产业园	顺德区	预制菜产业
19	鳧繁育保种基地	高明区明城镇	鳧物种保护
四	现代花卉产业		
20	南海区花卉园艺产业园	里水镇	花卉产业与文旅
21	顺德区花卉产业园	陈村镇	花卉产业与交易
22	高明区花卉园艺产业园	荷城街道	花卉产业与文旅融合
五	其他产业		
23	千亩合水粉葛种植基地	高明区更合镇	粉葛产业
24	三水大塘现代都市果蔬产业园	大塘镇	蔬菜育种与产业
25	高明区白羽肉鸡种业产业园	杨和镇	白羽鸡种业
26	中国（三水）国际水都饮料食品基地	西南街道	食品饮料产业
27	中南农产品批发市场	南海区狮山镇	农产品流通



图 5-1 佛山市都市现代农业科技创新载体分布

一、共建一批高水平研究平台，占领都市农业科技高地

加快推进与中国农业科学院共建佛山鲲鹏现代农业研究院，重点开展动植物新品种、农产品质量安全、道地药材、中药品质等基础应用研究。加快推进与中国水产科学研究院筹建佛山

钟麟现代渔业研究院，重点开展优势淡水鱼品种选育、水产重大疫病防控、绿色生态养殖技术和模式推广、数字渔业等科技攻关。全方位推进与广东省农业科学院共建高水平广东省农业科技示范市和广东省农业科学院佛山分院，加快共建都市农业研究院、农产品加工研究院和佛山市现代渔业科技园等，支持建设涉农重点实验室和工程技术研究中心，开展水产、蔬菜等生态种养技术攻关、设施智慧农业和农产品加工研发示范等。鼓励企业和科研院校联合共建研发机构和科学实验基地。

二、开展淡水鱼育种自主创新，打造南方淡水鱼种业硅谷

打造南方淡水鱼种业重要基地，在南海九江鱼花产业园、三水区渔业产业园建设水产地方种质资源中心，支持南海区创建淡水鱼种质资源库，培育一批有实力、辐射带动力强的水产种业企业，鼓励与科研机构合作，支持开展淡水水产遗传育种技术攻关，创建国家级、省级水产原良种场，持续提高淡水鱼名优品种覆盖率。建立鱼花“育繁推”配套产业技术体系，突破技术瓶颈，有效提升鱼苗长距离运输成活率。在高明区深入开展鳘人工孵化、繁育、养殖、野化等科学研究保护，维持鳘种群延续，保持自然生物多样性。结合佛山市淡水鱼养殖主导品种和细分市场消费需求，支持研发生产新型水产饲料。到2025年，创建国家级水产良种场1家、省级水产良种场2家，优良品种的自主研发能力、良种综合生产能力和全国苗种市场占有率进一步提高。

三、加快“卡脖子”技术攻关，打造畜禽种业“中国芯”

培育“保育繁推”一体化育种模式，全面加强畜禽种业“两场一基地”建设，推动地方畜禽遗传资源保护和利用。在高明区建设国家级肉鸡核心育种场，支持新广农牧公司开展白羽肉鸡联合攻关，育成白羽肉鸡新品种（配套系）2个，破解白羽肉鸡核心种源“卡脖子”难题。支持佛山鲲鹏现代农业研究院开展“良猪计划”研究，建设优质生猪育种基地。推进两广小耳花猪、黄羽肉鸡、三洲黑鹅等地方特色品种选育。建立健全畜禽商业化育种体系，加大新品种市场化应用推广力度。

四、加强农作物育种自主创新，培育一批突破性优良品种

构建佛山市农作物种质资源保护利用体系，加快培育一批具有重大应用前景和自主知识产权的突破性优良品种。推动佛山市农业科学研究所建设市级农作物种质圃，继续加强常规水稻新品种选育；支持佛山科学技术学院建设甜玉米种质资源库，继续加强新优特蔬菜、甜玉米新品种选育。支持顺德区建设蝴蝶兰种质资源库，鼓励花卉龙头企业与科研机构开展产学研合作，在南海区、顺德区、高明区花卉产业园建设花卉种苗繁育中心，积极引进国内外优质花卉种子种苗，加快培育我国具有自主知识产权的花卉新品种。

五、加强设施农业和数字乡村研发，推动农业农村现代化

推动都市现代农业向机械化、设施化、数字化、智能化转型，支持碧桂园万亩智慧农业示范园、高明区广东省农业科技园区与明城崇步农业园等加快设施智慧农业示范。探索建设水产、花卉等优势农产品单品全产业链大数据。引导鼓励企业研发和推广智能农机装备，建设一批无人机社会化服务示范点，

探索无人农机社会化服务模式。建设佛山市“乡村大脑”大数据平台，推动农业农村数据精准采集、动态预警、辅助决策和共建共享，逐步实现高标准农田智能监管、水生态环境智能监控、病虫害智能监测预警、农村集体资产和宅基地数字化管理。

第二节 做强都市农业，打造五个高质量产业集群

做强佛山特色都市现代农业，推动优质淡水鱼、现代花卉、特色作物、名优畜禽、食品加工等优势产业集群化、绿色化、品牌化发展。

一、打造优质淡水鱼产业集群

（一）全力建设淡水鱼产业园，打造现代生态渔业强市。构建“产出高效、产品安全、产业融合、资源节约、环境友好”的生态优质渔业发展新格局，推进优质淡水鱼产业集群发展，强化淡水鱼种业研发、智慧生产、预制菜加工、冷链物流、电商销售、休闲渔业等全产业链环节，打造产加销贯通、农工贸一体、一二三产业融合发展的现代化产业园区，促进佛山市从传统渔业大市向现代渔业强市迈进（图 5-2）。扎实推进南海区国家现代农业产业园创建，力争用 3 年时间打造成为全国优质淡水鱼集散流通中心、粤港澳大湾区精品淡水鱼预制菜样板区、城乡融合与乡村振兴样板区。继续推进南海区九江鱼花产业园、顺德区优质草鲩产业园、顺德区优质加州鲈产业园、三水区渔业产业园、三水区渔业加工与物流产业园提升。

（二）推进全域养殖池塘改造提升，打造渔业绿色发展示范市。加快实施佛山市全域养殖池塘改造提升五年行动，以规模养殖场、连片养殖场为重点，重点推广“三池两坝”尾水处

理模式、人工湿地尾水处理模式、池塘岸基一体化设备尾水处理模式、池塘“零排放”生态圈养模式等健康养殖模式。用三年时间率先完成 20 万亩连片养殖池塘标准化改造，实现集中连片敏感水域和水产养殖主产镇养殖池塘改造提升全覆盖。重建岭南特色现代桑基鱼塘生产模式，建成 8 个以上超 1000 亩的省级示范性美丽渔场、2 个以上国家级水产健康养殖和生态养殖示范区。加快水产品运输标准化建设，全面推广活鱼远程保鲜运输技术。

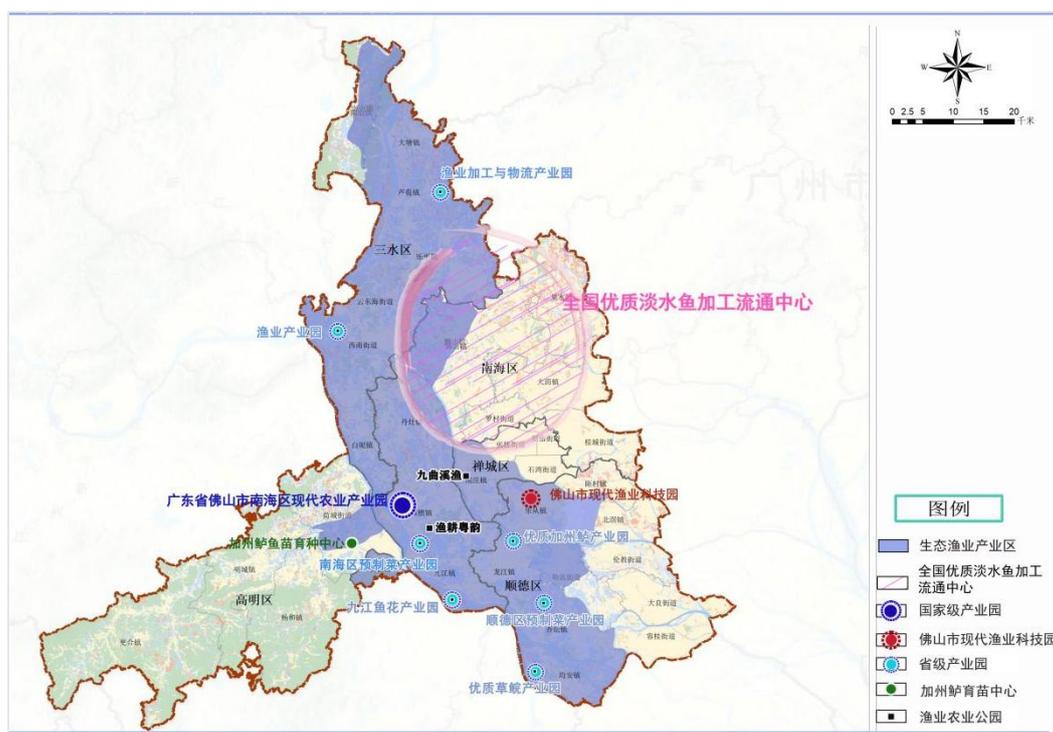


图 5-2 佛山市优质淡水鱼产业集群布局

二、打造现代花卉产业集群

(一) 培育提升现代花卉产业园区，提升佛山花卉产业地位。加快推进南海区、顺德区、高明区 3 个省级产业园建设，打造 3 个现代花卉产业集群，推动顺德陈村花卉世界、南海里

水万顷洋园艺世界、高明盈香生态园等花卉产业综合体优化提升，鼓励企业建设花卉外延生产基地（图 5-3）。

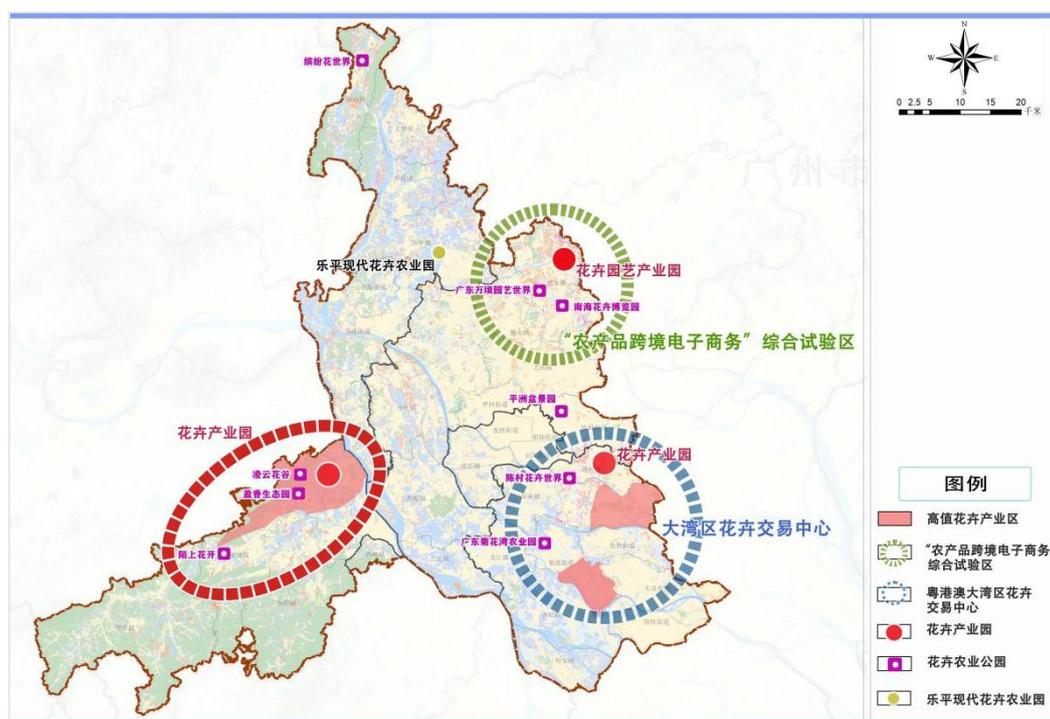


图 5-3 佛山市现代花卉产业集群布局

加快推进南海花卉博览园、高明凌云花谷、三水乐平粤港澳大湾区现代花卉园等项目建设，配套完善的基础设施，制定完善的扶持政策，吸引花卉产业链上下游企业、经营大户进驻经营。做强南海万顷洋园艺世界、南海花卉博览园、顺德陈村花卉世界、广东菊花湾农业园等 4 个花卉综合交易市场，在顺德区构建“云上花市”等花卉线上电子交易平台。引导花卉田园综合体项目高理念规划、高标准建设、高效能推进，集聚花卉品种研发、设施生产、花艺花境、电商交易、科普研学、花宴花宿等业态，提升佛山花卉品牌知名度。

（二）建设花卉高标准生产基地，助推花卉产业提档升级。在耕地“非农化”、基本农田“非粮化”的形势下，需要引导花卉生产向专业化、标准化、规模化、设施化方向发展，向现代设施装备要效益。鼓励建设花卉生产智能温室及其物联网控制系统，加强大数据、人工智能、物联网等技术的应用；加快推进设施花卉标准化生产，建立健全佛山市特色优势花卉苗木设施生产技术管理、质量管理等标准体系，以标准助力花卉品质和市场竞争力提升。

三、打造特色作物产业集群

（一）建设万亩丝苗米绿色生产基地，提升粮食稳产保供效能。全面实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。依托富硒丝苗米产业园，以高明区为核心打造高标准“万亩丝苗米”绿色生产基地，促进高标准农田建设扩面提质，构建稻菜轮作、稻虾共养绿色循环生产模式，持续推进农药化肥减量增效利用。推进耕地“宜机化”改造和水稻生产全程机械化，加强数字化技术与农业产业、农业机械化的深度融合。逐步示范推广三水碧桂园万亩智慧农业园无人农机、高明崇步农业园智慧农田、高明吉田村无人农场的数字化、设施化研发成果，推动全市粮食生产提质增效（图5-4）。到2025年，全市水稻耕种收综合机械化率达到87%。

（二）建设高标准蔬菜绿色生产基地，保障“菜篮子”供应。对标粤港澳大湾区“菜篮子”质量标杆，在“佛味鲜生”优质粤菜食材供应基地建设基础上，实施“菜篮子”提质增量工程，建设一批高标准蔬菜绿色生产基地，培育推广特色蔬菜

品种，开展工厂化育苗和机械化、设施化、智能化高效栽培，产出更高安全标准和质量品质的蔬菜产品。

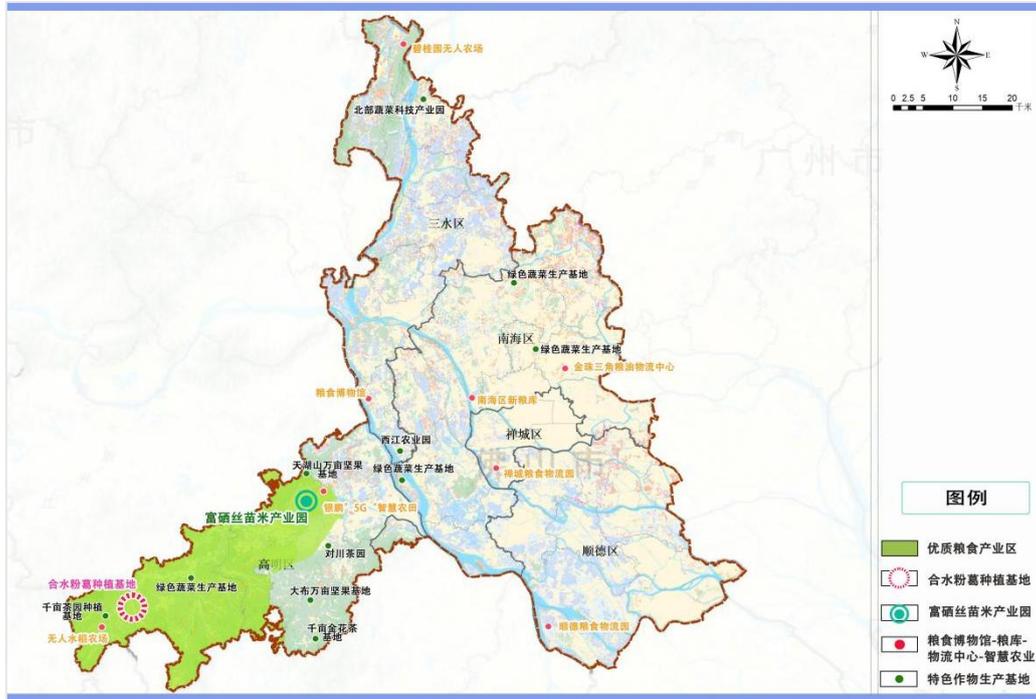


图 5-4 佛山市特色作物产业集群布局

四、打造名优畜禽产业集群

推进畜牧种业强链顶端化、养殖加工补链一体化、生物饲料延链集群化发展。以“优供给、强安全、保生态”为目标，推动畜禽产业集约化、规模化和智能化发展，补齐畜禽生态养殖、屠宰分割、食品加工、冷链配送等全产业链、全流程质量安全短板。推广高效省地的多层楼房智能化生猪养殖新模式，建成工厂化大型生猪养殖园区 5 个以上。推进粤海广南集团公司现代化和高标准的屠宰场、广东扬翔食品有限公司“5G+”生态食品产业园和高明畜禽现代养殖示范区等全产业链项目建设。推进肉品冷链配送等农产品现代物流配送体系建设。打造

两百亿级饲料产业集群，不断优化饲料产业布局，引导饲料行业围绕生命科学、产品质量安全提质换挡，鼓励企业开发具有自主知识产权的精准配方新技术、生物饲料新产品，为促进养殖业高质量发展提供强有力支撑（图 5-5）。

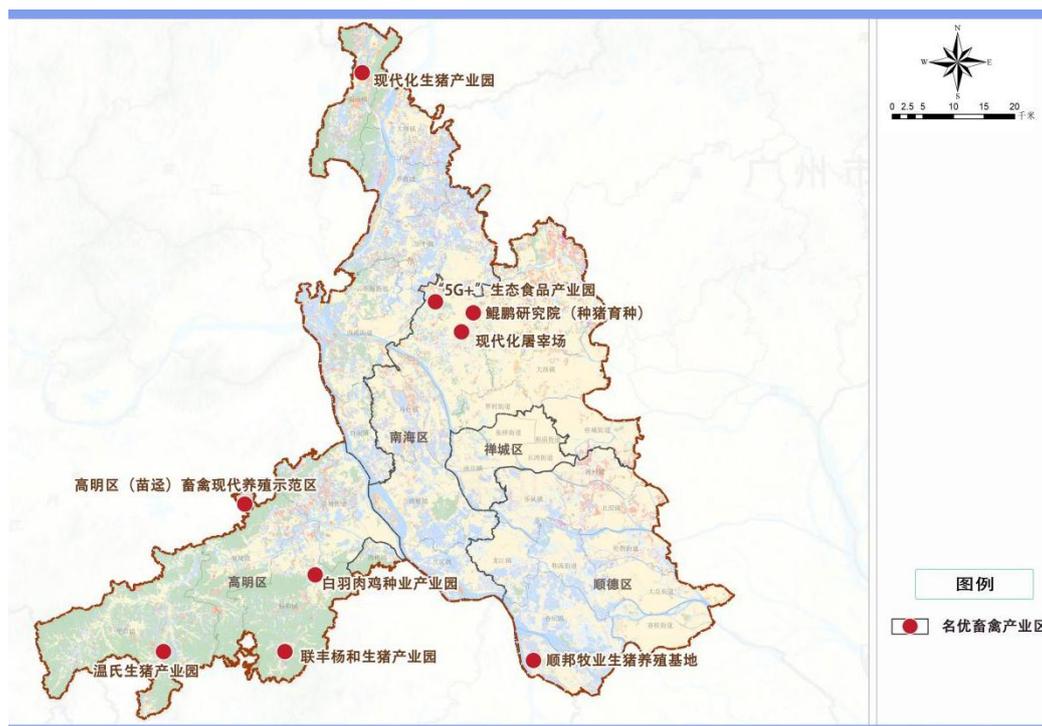


图 5-5 佛山市名优畜禽产业集群布局

五、打造食品加工产业集群

（一）加快培育行业龙头，打造百亿预制菜产业。依托广东省预制菜产业联盟、广东省预制菜产业联合研究院顺德分院、岭南美食研究中心等搭建佛山市预制菜全产业链发展平台，建设预制菜大数据中心。高标准规划创建若干预制菜产业园，培育一批预制菜龙头企业，打造成为全国预制菜产品集散地。开展预制菜电商营销培训，发展预制菜产业供应链金融，制定预制菜品质量标准，建立预制菜质量安全监管体系。推动预制菜

产业与文旅产业等深度融合，形成“现代农业+中央厨房+电子商务+展览服务+消费体验+工业旅游”于一体的佛山预制菜产业发展新模式。建设“顺德粤港澳（国际）食品智造园”，打造超 200 亿元的“现代农业+美食文旅”产业集群。到 2025 年，培育年产值超亿元的预制菜市级龙头企业 5 家以上，打造“岭南味·佛山品”特色品牌 20 个以上。

（二）推进饮料食品基地提质扩容，培育超 3000 亿食品饮料产业集群。以健康食品、功能饮料、酒类、调味品等为发展重点，促进大农业、大食品、大健康产业有机融合。以西南街道为核心，辐射带动乐平镇、白坭镇共同推进中国（三水）国际水都饮料食品基地提质扩容，打造华南地区最大食品饮料产业基地，完善以“大健康”为主题的食品饮料产业链，聚焦打造集健康科研、优质生产、潮流展示、集散贸易于一体的国家化食品饮料园，打造超 3000 亿元食品饮料产业集群（图 5-6）。

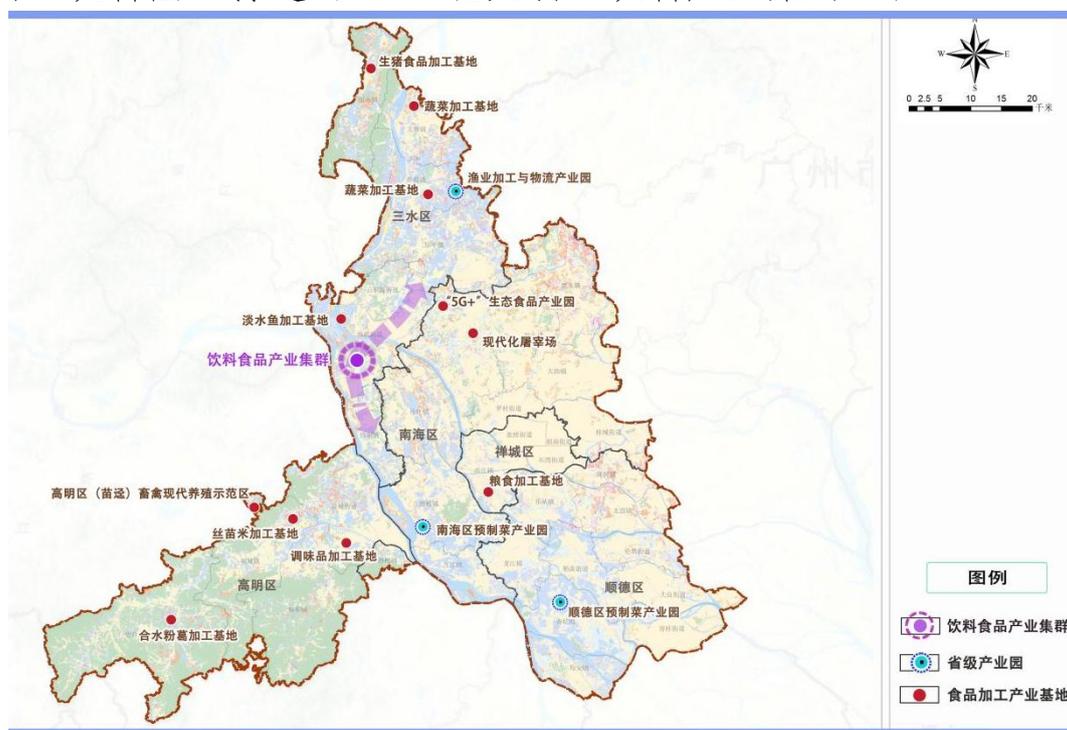


图 5-6 佛山市食品加工产业集群布局

（三）加大粤菜粤厨培育，擦亮佛山世界美食之都名片。抓住佛山市“粤菜粤厨”的发展亮点和餐饮业规模化、品质化、多样化、标准化的发展趋势，深入实施粤菜师傅培育工程，加快“粤菜师傅”标准体系建设，优化“粤菜师傅”就业创业服务，进一步擦亮“世界美食之都”“食在广州、厨出凤城”等金字招牌。积极开展粤菜师傅对外交流合作，促进美食文化的国际互动，提升“岭南味·佛山品”在国内外的影响力和美誉度，努力将佛山市打造成为世界知名的“粤菜粤厨名城”，使佛山美食成为都市现代农业高质量发展的新动能。

第三节 加速业态升级，推动生态建设与农文旅融合

佛山市拥有一批传统特色鲜明、历史文化厚重、民俗活动丰富的古村落，这不仅是佛山人乡愁的依托，更传承着岭南文化的底蕴与魅力。通过打造绿韵水乡、建设农业公园、培育示范教育基地、打造美食文旅示范点、活化历史古村落和百里芳华扩容升级等建设任务，推动城乡生态环境建设与都市农文旅深度融合。

一、系统推进农村水环境综合整治，打造宜居宜业宜游绿韵水乡

深入实施农村人居环境整治提升五年行动，整体推动乡村风貌提升。结合佛山特色的“三环六带”千里碧道建设，融入自然生态、农业公园、历史文化、特色小镇、水乡古村等多种要素，打造出一条条以水为脉的生态廊道，全面提升城市和乡村品质。以佛山市全域养殖池塘改造提升为契机，大力推广现

代桑基鱼塘等绿色基塘农业生态循环种养模式，重塑水陆互养、循环高效的广东佛山珠三角基塘农业系统，使其成为珠三角地区的城市海绵系统与经济湿地。利用现代科技手段开发塘基作物、池塘鱼类的多样经济价值，深入开展桑园围三产融合项目建设，实现佛山基塘农业系统创新性发展。

二、建设佛山特色都市农业公园，提升都市居民生活品质

重点打造示范性农业公园。通过实施系统的生态保护和修复，推动田园的生态化、景观化、景区化，打造具有诗情画意的城市生态开放空间，实现现代都市和美丽乡村、美丽田园和岭南水乡的有机融合，全市建成大型示范性农业公园 5 个。推进现有的 30 个农业公园扩面提质，新增建设产业经营为主、兼具多种功能的都市农业公园 15 个以上。因地制宜建设城市“微农业”。把农园农地“搬”进城市，充分利用中心公园、社区空地、小区屋顶、道路隔离带等场所，开展融生活性、生态性和科普性于一体的农业化微改造，建成一批形式多样的农业小园或景观小品，引导市民体验田园生活。

三、培育示范教育和休闲观光基地，推动农耕文化传承

发展休闲采摘，鼓励“菜篮子”基地、农业企业发展认养农业、定制农业、文旅采摘等新业态，融合青少年劳动教育实践活动，体验农耕农事。发展休闲渔业，推动渔业与休闲垂钓、湿地观光、科普研学及美食文化等结合，建设休闲渔业基地、生态湿地公园和渔业文化博览馆，举办特色渔业节庆活动；成立佛山锦鲤协会，鼓励顺德区、南海区举办全国锦鲤公开赛、国际锦鲤大赛等活动，扩大佛山市锦鲤知名度。发展休闲牧场，

提升三水区奶业休闲观光牧场建设，开展奶业休闲观光、青少年科普研学、家庭亲子娱乐、奶品美食体验等活动。

四、打造都市城乡美食文旅示范点，搞活乡村美丽经济

统筹整合美丽乡村、古镇古村、人文景点、工业旅游、粤菜美食、乡村民宿等资源，创建国家、省级休闲农业与乡村旅游示范点，打造具有标杆示范效应的都市农业精品旅游路线。依托中国（三水）国际水都饮料食品基地、预制菜产业园、特色食品加工厂，建成一批食品工业旅游示范点。结合佛山粤菜美食资源，建设星罗棋布的美食品尝点，吸引游客寻味佛山，品尝风味美食，购买手信特产；结合民俗活动，举办乡饮酒礼、盆菜宴、生菜宴、鲜花宴、妈姐宴等美食节庆，开展十大乡村旅游美食品牌评选活动，提升地标美食知名度。发展一批乡村民宿，积极集聚盘活农村闲置房屋资源，改造成为风格多样的乡村优质民宿，服务都市居民的休闲旅游。

五、活化利用历史古村落，弘扬乡村优秀传统文化

加强历史文化村落和乡土建筑保护利用，维护古镇、古村落、古建筑、农业遗迹、古树名木等历史风貌，大力发展有历史文化记忆和地域民族特色的美丽乡村。推动非物质文化遗产创造性转化和创新性发展，规划建设或改造提升非遗展示馆或村史馆，开展优秀传统粤曲、龙舟、武术、醒狮表演等展示活动。组织开展民俗文化活动，展现村庄文化底蕴。借助乡村民俗文化发展各类文化创意产业，提升乡村文化品位，助力乡村振兴。

六、推进百里芳华扩容升级，打造乡村振兴佛山样本

提升“百里芳华”乡村振兴示范带建设，因地制宜推动各区打造示范带精华段，重点推进禅城区“禅乡城韵”、南海区“有为水道”、顺德区“水韵凤城”、高明区“金色丰收”、三水区“西江十里画廊”等精华段建设，强化跨区、跨镇连片成带，推进建设5条以上“百里芳华”精品乡村旅游线路。全域打造独具岭南特色的精品乡村风貌带，绘就全市乡村振兴“全景图”。

第四节 完善供应链条，实现都市农产品安全供给

加快粮食流通储备体系建设，强化农产品质量安全监管，完善农产品冷链物流园、农产品批发市场、中央大厨房等中间链条，培育佛山市“粤字号”农业品牌，保障农产品从“田间”到“餐桌”的数量与质量安全供给。

一、建设大宗粮食物流园，保障城市粮食安全供应

支持佛山市粮食订单生产采购，初步形成流通和储备功能完善、品种结构优化、储存方式灵活、承储主体多元、粮食流通和储备安全的流通储备体系。重点推进佛山市粮食仓储设施及小麦应急加工生产线、禅城粮食物流园、南海区新粮库和顺德粮食物流园（二期）等项目建设。深入推进“智慧佛粮”工程建设，强化粮食应急体系建设，设立全市粮食应急保障中心。

二、建设农产品冷链物流园，助推全国统一大市场建设

构建农产品现代冷链物流体系，打造面向粤港澳大湾区及国内外，集农产品集散交易、低温仓储、生鲜加工、冷链配送、展示展销、检验检测、跨境服务等于一体的新型农产品冷链物流园。鼓励农产品批发市场提升市场基础设施及信息化水平，

逐步纳入全国统一大市场体系，成为城市大宗农产品保供的主力军；新建一批特色农产品交易中心，补充完善农产品供应链中间链条，鼓励搭建电商销售平台。

三、建设城市中央大厨房，提升都市居民的生活便捷性

规划建设集约式佛山中央大厨房，采用“工业化生产、标准化制作、集中配送、直营直销”经营模式，推行优质粤菜食材集约化采购，生产环节全过程控制，农产品高效处理及精细加工，精准物流全方位保障和供应链信息化管理，利用现代设施设备加工成熟食快餐，为城市机关团体、学校食堂、餐饮酒店、超市门店及都市居民等提供经济、高效的配送服务，提升都市生活便捷程度。

四、强化农产品质量安全监管，实现农产品全程可追溯

以强化全市农产品监管链为抓手，提升农产品生产、运输、销售等环节信息化、智慧化监管水平，构建重要农产品全过程溯源体系。强化市、区、镇三级检测体系建设和能力提升，健全农产品质量安全风险预警制度。探索成立水产品质量安全联盟，实施“减药行动”和“重拳行动”，试行水产养殖投入品使用白名单制度，做到水产品“不安全，不上市”。到2025年，实现农业规模主体承诺达标合格证使用全覆盖，全市“两品一标”生产经营企业全部纳入国家和省级农产品质量安全追溯平台管理，全部省市级以上龙头企业、“菜篮子”基地农产品实现可追溯。

五、打造“粤字号”农业品牌，提升都市农业价值链

打造知名品牌，做大优势品牌，创建特色品牌，发挥品牌集聚效应。继续做大做强顺德鳗鱼、三水黑皮冬瓜、顺德国兰、陈村年桔、陈村蝴蝶兰等农产品地理标志产品，培育申请高明三洲黑鹅、顺德草鲩、佛山加州鲈等农产品地理标志产品，积极申报“粤字号”农业品牌产品，推动区域公用品牌、企业品牌、产品品牌“新三品”融合发展，有效提升品牌价值，提高生产经营主体和广大农民收益。到2025年，培育申请农产品地理标志产品7个以上、“粤字号”农业品牌产品130个以上。

第五节 加强合作共享，提升都市农业国内外地位

佛山市把握“双区”建设、“双城”联动、“一带一路”和RCEP机遇，加快推进都市现代农业国际合作、省际协作和省内帮扶，建设农产品跨境电商综合试验区，数字科技赋能会展经济，在服务国家和全省发展大局中展现更大担当。

一、推进粤港澳台农业交流合作，实现科技共建与服务共享

推动佛山市与粤港澳台在生物农业、农业新业态等方面的交流合作，落实落细优惠政策措施，鼓励港澳台涉农企业参与佛山市都市现代农业建设。发挥佛山市改革开放先行区大市场、大需求优势，全面融入粤港澳大湾区“菜篮子”生产及流通服务体系，积极参与大湾区食品标准体系和检验检测平台建设，推动实现食品安全监管数据共享。

二、推进省际东西部协作和省内驻镇帮镇扶村，实现产业振兴与消费帮扶

结合黔东南州自然资源禀赋、农业产业基础等，协助贵州黔东南州集中打造 15 个省级以上现代农业产业园；利用粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地平台，引导佛山市农业生产经营主体到黔东南州建立农产品生产基地，鼓励黔东南州企业赴广东（佛山）布局设点、营销农产品，探索形成“黔东南产、大湾区销”的产销对接消费帮扶模式。做好省内对口肇庆、云浮驻镇帮镇扶村工作，积极协助培育新型农业经营主体和服务主体，发展“一村一品 一镇一业”；以消费帮扶为抓手，促进肇庆、云浮优质农产品进入佛山市场，鼓励网络平台持续加大对产品销售力度，拓宽农民增收渠道。

三、加快建设农产品跨境电商综合试验区，提升佛山国际贸易水平

以“广东省（里水）农产品跨境电子商务综合试验区”建设为抓手，打造“12345”里水数字农业经济模式，助力佛山数字经济建设进入新赛道，打造成为全省农产品跨境电商产业新高地、广东农业对外进行国际交流合作的典范。探索建立农产品跨境贸易生态产业链，打造 RCEP 农产品进出口基地和国家农业国际贸易高质量发展基地，引进培育广东中荔农业集团等一批农产品对外贸易重点企业和跨境农产品电商企业。

四、数字科技赋能会展经济，实现全球都市农业互促共进

鼓励市场主体自主举办、参加各类农业展会、文化节、论坛等活动，打造大湾区有影响力的都市现代农业会展平台，开展农产品贸易对接、品牌推介、信息交流等。应用数字科技赋能农业展会，推动市内外、国内外更多名优农产品“上云”，

为全球采购商和参展商搭建“云展示”“云对接”渠道，推动双方实现“云洽谈”，达成“云交易”，实现佛山市农产品走向全国、卖向世界，世界农产品走到佛山、卖向全国。

第六章 一区一策

以优质淡水鱼、现代花卉、名优畜禽、特色作物、食品加工等为主导产业，以现代农业产业园和农业公园为载体，以“百里芳华”乡村振兴示范带扩容升级为主线，佛山市五区采取不同功能定位发展都市现代农业。

第一节 禅城区

一、发展概况

禅城区耕地、园地和养殖坑塘（含可调整养殖坑塘）等面积 1.19 万亩（2019 年佛山市第三次全国国土调查同口径数据）（图 6-1）。

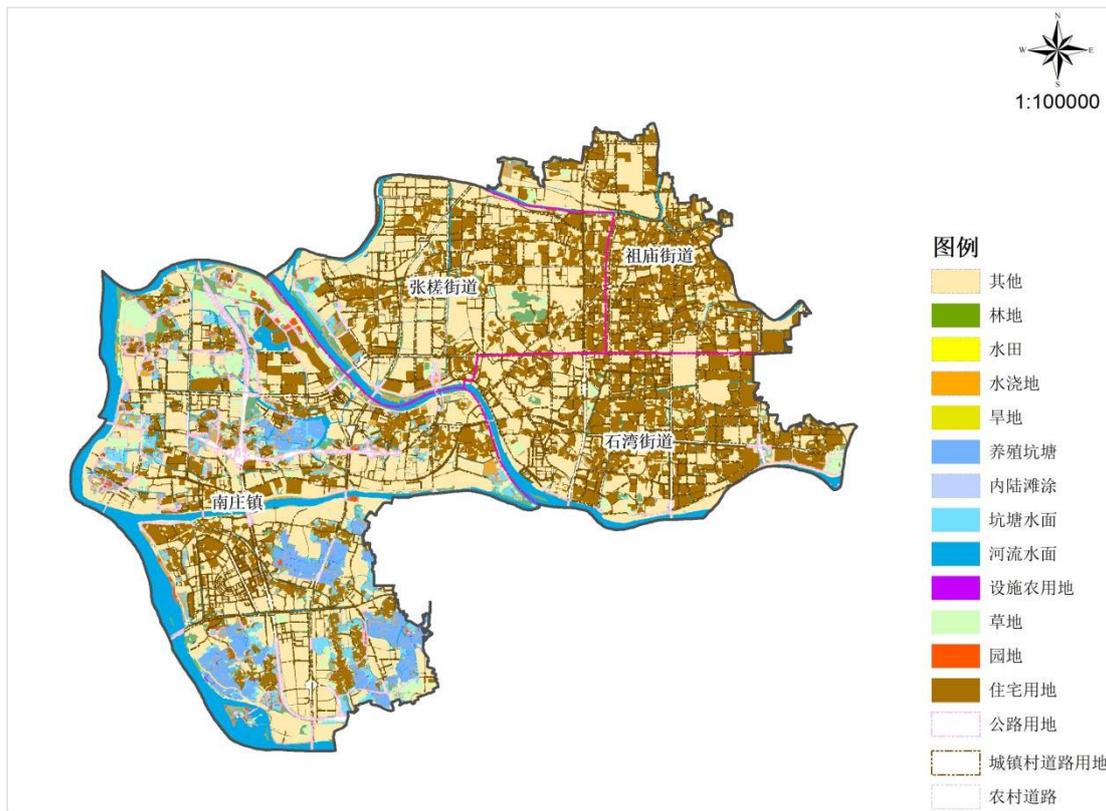


图 6-1 禅城区土地利用现状（2019 年）

禅城区打造了“醉美南庄”“织梦张槎”两个省级新农村示范片，紫南村获评“全国文明村镇”“中国十佳小康村”

“中国最美乡村”“全国乡村治理示范村”等荣誉称号，8个村获评“广东省乡村治理示范村”。以构建百里芳华乡村振兴精品线路为抓手，统筹乡村振兴和碧道、千亩公园、生态廊道建设，打造美丽乡村集群。

二、规划衔接

《佛山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，支持禅城区打造“小而美、小而精”的精品城区、精品产业、首善之区；支持创建国家全域旅游示范区，活化历史文化街区和历史文化建筑，保护传承陶艺、粤剧等岭南历史文化遗产，彰显“岭南文脉”现代魅力。《佛山市禅城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，共同构建乡村振兴“2351”空间发展格局，深化提升两大“乡村振兴示范片”，有序建设三大“城乡融合功能区”，分类打造5条“主题精品线路”，串联1批“特色节点”，建设城乡融合发展的田园都市。

三、功能定位

围绕打造高品质的精致秀美之城，聚焦“人城产文”融合发展，充分利用禅城区岭南传统文化资源和农旅资源，以建设禅城“禅乡城韵”乡村振兴示范片区为抓手，重点推进千亩公园试点和“醉美南庄”“织梦张槎”乡村振兴示范片建设，积极活化历史文化街区、遗址及非遗文化资产，着力建好“禅乡渔歌”农业公园，将农耕文化与文创设计、旅游观光、休闲美食等产业融合发展，打造**农耕文旅与数字乡村先行区**，助力美丽乡村高品质发展。

四、功能布局

按照功能协调、集约高效、绿色可持续的原则，以国土空间规划为基础，加强乡村产业规划，构建“两片三园”的功能布局（图 6-2），推动农文旅深度融合发展。

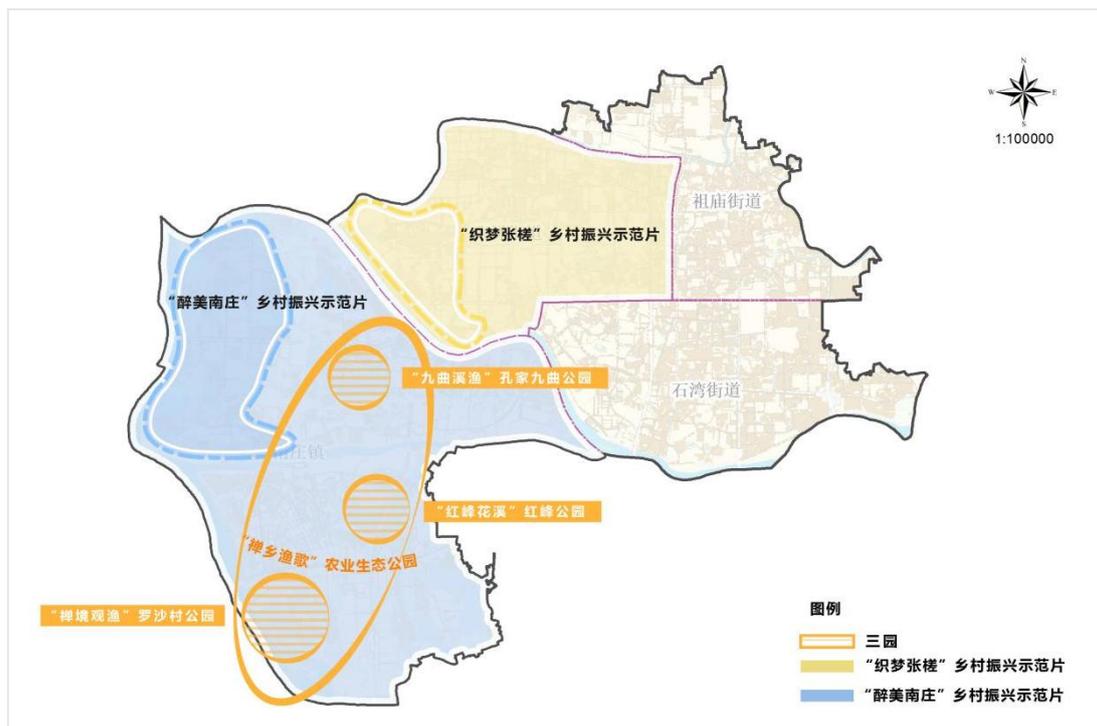


图 6-2 禅城区都市现代农业功能布局

两片：“醉美南庄”和“织梦张槎”乡村振兴示范片。以罗南村、紫南村、南庄村为核心，辐射带动紫洞村、湖涌村打造“醉美南庄”乡村振兴示范片；以大富村、莲塘村、村尾村为核心，辐射带动村头村建设“织梦张槎”乡村振兴示范片，建成“百里芳华·禅乡城韵”乡村振兴示范带精品线路。

三园：指“禅乡渔歌”农业公园 3 个组成部分。包括“九曲溪渔”孔家九曲公园、“红峰花溪”红峰公园、“禅境观渔”罗沙村公园，着力打造岭南第一田园。

五、主要任务

（一）推动两个乡村振兴示范片提质扩面。全面实施乡村“五大美丽”行动，深入实施农村人居环境整治五年行动，对乡村内道路交通、河涌景观、公园、文化广场等进行改造提升，高标准、高水平、高质量打造彰显岭南水乡底蕴的美丽乡村。围绕罗南村、南庄村、紫南村、龙津村为核心打造“醉美南庄”乡村振兴示范片；以大富村、莲塘村、村尾村、村头村为核心建设“织梦张槎”乡村振兴示范片。统筹两个示范片衔接融合发展，深入挖掘培育第三批备选示范村，推动示范片扩容提质，形成连片示范效应。

（二）打造“禅乡渔歌”农业公园。以千亩农业公园建设为抓手，统筹推进“百里芳华·禅乡城韵”精华段建设，串联紫南、南庄等“国字号”明星村和绿岛湖等产业平台。推动“九曲溪渔”孔家九曲公园、“红峰花溪”红峰公园、“禅境观渔”罗沙村公园三大主题组团建设，依托连片农田、鱼塘、水系及绿地等生态用地进行综合整治和生态修复发展现代农业体验，持续推进东平水轴线建设，推动绿岛湖片区、洲尾围湿地公园二次提升，以连片推动集聚，全域打造岭南水乡观光、农耕文化体验、花卉观赏、水果采摘、科普研学、水乡美食、特色民宿为一体的都市田园综合体，形成春有花、夏有荫、秋有果、冬有绿的现代都市田园风光。

（三）推动数字农业农村发展。借助全域池塘改造提升契机，推进智慧水产养殖，构建基于物联网的水产养殖生产和管理系统，发展数字渔场，打造智慧渔业示范区。着力发挥信息

化在推进乡村治理体系和治理能力现代化中的基础支撑作用，围绕“一图、一库、一平台、一服务”致力打造大数据综合应用管理格局，持续深化“乡村大脑”建设，丰富数字乡村应用体系，促进各类涉农数据融合共享，推进农业农村大数据的采集分析和可视化应用，构建共建共治共享社会治理格局，打造数字乡村先行区。

六、重点项目

禅城区都市现代农业发展包括“百里芳华·禅乡城韵”乡村振兴示范带建设项目、“禅乡渔歌”都市现代农业公园等4个重点项目（表6-1）。

表 6-1 禅城区都市现代农业重点项目

序号	项目名称	建设地点	建设内容及规模	建设年限	项目牵头单位
1	“百里芳华·禅乡城韵”乡村振兴示范带建设项目	禅城区	深化“醉美南庄”“织梦张槎”乡村振兴示范片建设，推进建设紫南村民宿部落、南庄都市田园，紫南村河涌景观、南庄探花文化园、紫洞村灶沙公园景观、湖涌村景观提升工程。	2021—2025	区农业农村局
2	“禅乡渔歌”都市现代农业公园建设项目	孔家村、贺丰村、罗沙村	建设“九曲溪渔”孔家九曲公园、“红峰花溪”红峰公园、“禅境观渔”罗沙村公园三大主题组团，打造新时代生态文明示范区、乡村振兴示范区、人民美好生活示范区及岭南第一田园。	2021—2025	区农业农村局
3	养殖池塘升级改造绿色发展项目	禅城区	实施全域养殖池塘改造提升五年行动，推广应用健康生态养殖模式，推动渔业规模化生产经营，提升水产品质量安全水平，创建 1 个美丽渔场。	2021—2025	区农业农村局
4	乡村大脑（二期）建设项目	禅城区	围绕“一图、一库、一平台、一服务”致力打造大数据综合应用管理格局，以大数据综合应用管理实现共建共治共享社会治理格局。	2022—2025	区农业农村局

第二节 南海区

一、发展概况

南海区耕地、园地和养殖坑塘（含可调整养殖坑塘）等面积 32.54 万亩，其中，耕地面积 8.44 万亩，养殖坑塘（含可调整养殖坑塘）面积 14.65 万亩（2019 年佛山市第三次全国国土调查同口径数据）（图 6-3）。

南海区是传统的“鱼米之乡”，拥有花卉、水产为代表的特色农业产业。南海区在特色、高效、观光农业等方面下工夫，通过现代农业基地、园区建设，形成现代农业发展新格局，打造农业园区发展“新引擎”；围绕“一镇一特色，一村一主品”发展思路，重点打造里水镇花卉园艺产业融合示范片区、狮山镇都市智慧农业示范园区、丹灶镇良银心万亩田园综合体农业产业示范片区、西樵镇基塘农业系统示范片区、九江镇鱼花科技创新示范片区等 5 个万亩农业示范片区核心项目，以点串线带面，促进城乡高质量融合发展。南海区推进乡村高质量发展，加快对现代智慧农业的产业布局，不断加速推进“互联网+农业”的融合发展，建设里水镇农产品跨境电商综合试验区、绿之选农产品交易平台等互联网交易平台，培育农业产业发展的新动力、新模式与新业态，为农业产业插上信息化的翅膀。2019 年 7 月，省委深改委同意南海区建设广东省城乡融合发展改革创新实验区。2021 年，南海区获评国家级水产健康养殖和生态养殖示范区。

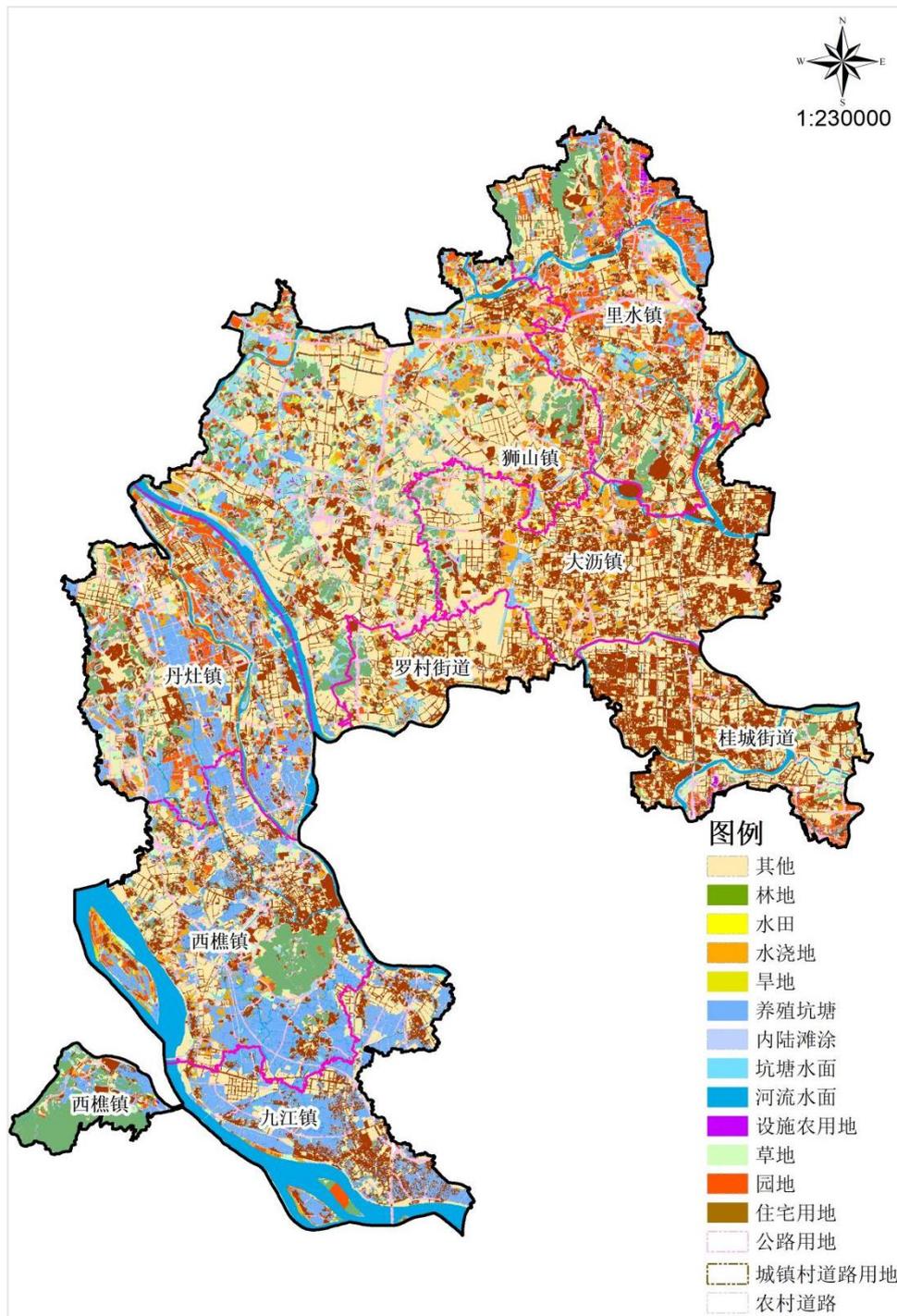


图 6-3 南海区土地利用现状（2019 年）

二、规划衔接

《佛山市南海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》明确了今后 5 年南海区经济社会发

展目标定位是创新发展引领区、城乡融合示范区、广佛同城先行区、人文生态宜居区，努力打造“品质南海、活力南海、幸福南海”。提出顺应广佛超级城市“三纵三横”整体结构，构建“一轴一核两带”城市发展格局（图 6-4），完善城市基础设施，提升城市功能和品质，推进智慧南海建设，全面塑造宜居宜业宜游的现代城市新气象。坚持“一张蓝图绘到底”科学发展理念，构建千灯湖城市发展轴“轴线”引领，狮山制造业创新核心区“极核”驱动，广佛同城示范带、西部生态示范带“两带”支撑的空间发展格局，推动区域协调发展。

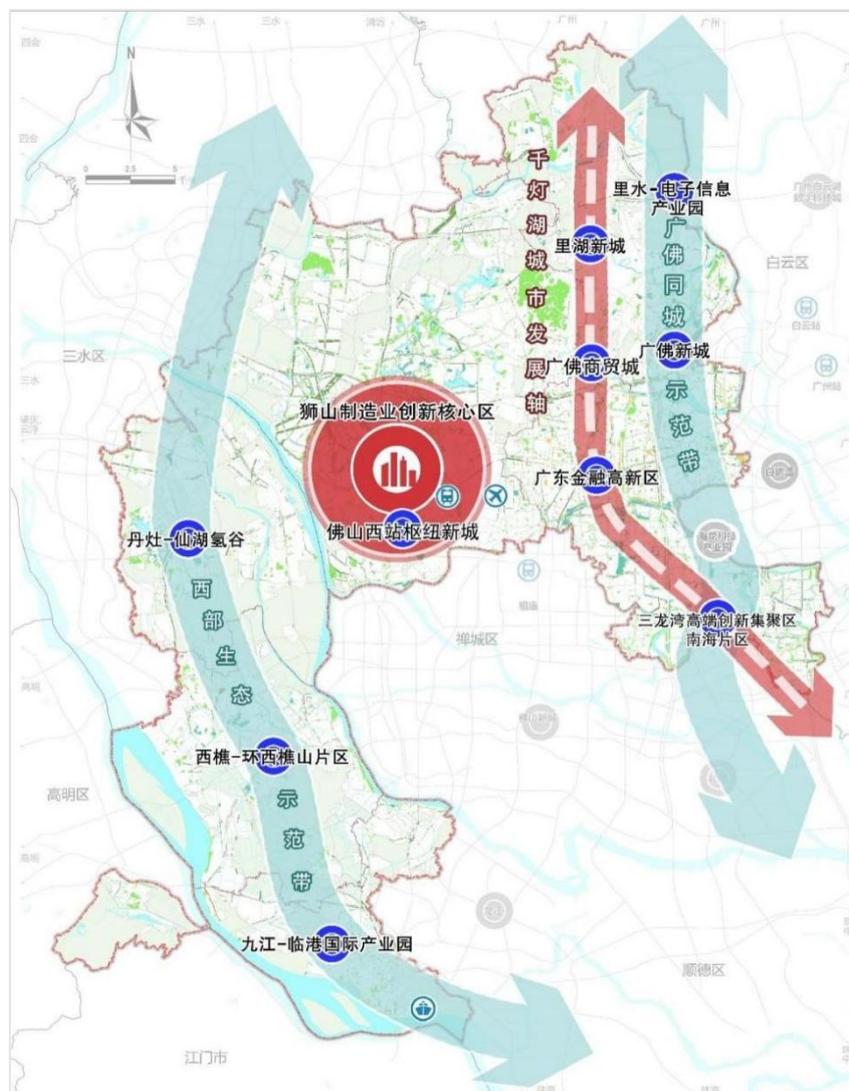


图 6-4 南海区“一轴一核两带”城市空间发展格局

《佛山市南海区综合发展规划（2020—2035年）》提出南海区未来的发展愿景为现代智创高地、城乡融合示范和湾区品质都会。功能定位包括四大项，分别为产业创新发展先导区、城乡融合发展创新试验区、湾区高端服务示范区和广佛核心区先锋城区。未来将以差异化的三大片区进行区域功能整合，包括有都市功能优化区、创新发展引领区和生态发展示范区（图6-5）。都市功能优化区将提升城市品质、优化城市环境、完善公共配套、改善交通条件、彰显文化特色；创新发展引领区将作为南海区创新发展引领、战略新兴产业集聚及传统制造业升级转型的核心承载区域；而生态发展示范区将重点承接大湾区旅游目的地、现代农业科技研发中心、国际文化交流与展示。



图 6-5 南海区三大功能区域布局

南海区第十四次党代会要求，南海区要以高质量发展为主题，全面打造品质彰显、幸福宜居的现代化活力新南海。产业活力强势迸发，“南海智造”品牌全面打响，“两高四新”成

为经济发展主动力；城市活力更加澎湃，大湾区品质城区魅力尽显，一流企业、人才近悦远来；人的活力不断释放，公共服务优质均衡、触手可及，共同富裕梦想加快实现。

《南海区5个万亩农业示范片区总体规划（2021—2030年）》提出，南海区发展定位广东省现代农业改革创新示范区，功能定位都市农业创新发展示范区和现代农业全产业链融合发展先行区。到2025年，打造5个万亩农业示范片区（图6-6）。

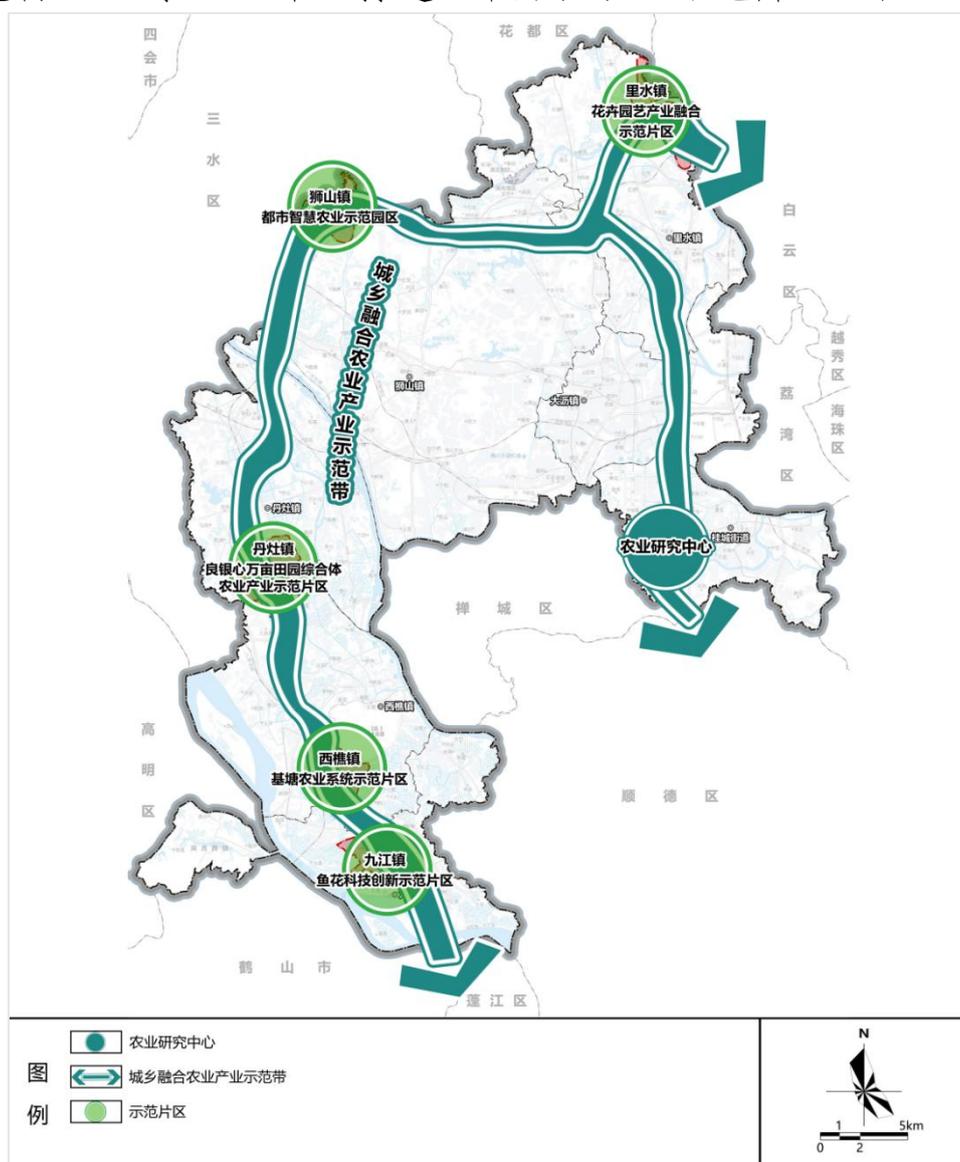


图 6-6 南海区万亩农业示范片区空间布局规划

三、功能定位

基于南海区农业发展基础，衔接佛山市、南海区相关规划和最新政策提出的“创新发展”“南海智造”要求，南海区都市现代农业功能定位为：科技创新与城乡融合发展区。包括现代育种、基塘农业、食品加工流通、智慧渔业等核心关键技术创新和城乡融合改革创新等，为佛山市都市现代农业高质量发展提供科技支撑。

四、功能布局

统筹考虑南海区都市现代农业生产、生活、生态“三生”发展基础，结合基本农田保护利用和都市现代农业功能，突出科技引领、产业兴旺、服务都市的主题功能，划分为“一核一带五区五片”的都市现代农业空间格局（图 6-7）。

（一）一核：都市现代农业创新核。包括佛山鲲鹏现代农业研究院、南海区现代农业产业研究院等科研平台，引领全区农业科技创新。

（二）一带：城乡融合农业产业示范带。包括丹灶“有为水道”、里水“岭南农业大观园”、里水“梦里水乡”风情游、西樵镇国家级农村综合改革试点、大沥盐步“老龙礼俗文化精神”等重点项目。“百里芳华”南海段是指“有为水道”精华段串联康有为故居、仙湖氢谷等文化、产业节点，打造岭南特色现代桑基鱼塘。

（三）五区：五个产业区。包括西南部优质水产产业区（国家现代农业产业园）、东部花卉苗木产业区、中北部畜禽养殖产业区、中部农产品现代物流区和都市美食文旅集聚区。

(四) 五片：5个万亩农业示范片区。包括里水镇花卉园艺产业融合示范片、狮山镇都市智慧农业示范园、丹灶镇良银心万亩田园综合体农业产业示范片、西樵镇基塘农业系统示范片和九江镇鱼花科技创新示范片。



图 6-7 南海区都市现代农业功能布局

五、主要任务

(一) 高水平科技创新引领高质量发展。围绕特色优势产业和数字农业等领域，攻克一批农业“卡脖子”关键技术。依

托佛山鲲鹏现代农业研究院，建设绿色健康养殖研究中心和中药组学研究中心，打造佛山中药谷和生猪育种基地，重点在畜禽育种、中医药等领域开展研发；依托佛山市南海区现代农业产业研究院，开展淡水鱼新品种培育、淡水鱼生态养殖与营养、病害生物安全防控、水质与微生物、水域生态环境、水产品质量安全与标准化等研究；建设1个国家级水产种苗场，以淡水鱼种质资源库建设为抓手，打造特色鲜明、种类齐全、资源互通和信息共享的淡水生物资源保护和开发平台；建立多个“育繁推”一体化基地，包括建立全雄杂交鳊、草鱼、鳊鱼遗传育种中心，开展加州鲈、生鱼等品种的提纯复壮选育保育研究。

（二）创建提升国家级+省级产业园平台。重点创建国家级现代农业产业园。整合九江、西樵、丹灶三镇淡水鱼产业资源，高质量建设国家级现代农业产业园，打造全国优质淡水鱼集散流通中心、中国优质淡水鱼种业核心区、粤港澳大湾区精品淡水鱼预制菜样板区、粤港澳大湾区高品质淡水鱼转型发展示范区、粤港澳大湾区城乡融合发展示范区。着力提升省级现代农业产业园。以佛山市南海区预制菜产业园、南海区九江鱼花产业园、南海区花卉园艺产业园等3个省级现代农业产业园为重点，以全产业链建设为重点，提升省级产业园平台；同时，着力推进狮山生猪智慧养殖创建省级现代农业产业园。

（三）打造5个万亩都市农业集聚区。重点打造里水镇花卉园艺产业融合示范片、狮山镇都市智慧农业示范园、丹灶镇良银心万亩田园综合体农业产业示范片、西樵镇基塘农业系统示范片、九江镇鱼花科技创新示范片等5个万亩农业示范片区，

形成示范带动效应，以点带面促进万亩片区整体环境提升，产业发展质量提高。

（四）全面推进高标准鱼塘改造和美丽渔场建设。以“333工程”为抓手，推进10万亩以上养殖池塘改造提升，实现标准化养殖。建设3000亩以上高质量水产绿色养殖示范基地，推广应用工厂化养殖，发展池塘“零排放”绿色高效圈养等健康养殖技术模式。持续推进生鱼、加州鲈等养殖环境整治，科学确定放养密度，规范开展淡水鱼养殖。通过鱼塘标准化管理系统、渔场一张图系统、淡水鱼品质溯源系统等十大系统，实现养殖过程现代化、自动化。

（五）加快建设以预制菜为主的食品加工业。把握预制菜行业快速发展的重要机遇，落实《佛山市南海区关于推进十大国家级示范项目引领预制菜产业加快发展工作方案》，以“政府引领、市场主导、企业主体”为原则，力争用3年时间（2022—2024年），构建数字化、市场化、集群化、规范化的南海区预制菜产业发展新体系。立足示范引领，通过建设十大国家级预制菜产业发展示范平台，引进培育5家以上预制菜产业龙头企业，建设优质淡水鱼中央大厨房、粤港澳大湾区预制菜产业园等重点项目，促进南海区预制菜产业发展全面提速。

（六）构建现代农产品流通体系。大力培育农业电商企业和平台，推动本地农业企业、农业园区、农民专业合作社等与知名电商平台对接。支持南海区里水镇创建广东省农产品跨境电子商务综合试验区，打造数字农业硅谷，推进5G智慧农业产业要素集聚。依托中南农产品批发市场、胜地农贸综合批发市

场、盐步环球水产交易市场、大沥桂江农产品综合批发市场、金珠三角粮油物流中心等农批市场基础，结合南海区交通区位优势，力争创建一个省级农产品冷链物流产业园。

（七）推动基塘农业文化遗产示范保护。共建广东珠三角基塘农业研究院，系统开展珠三角基塘农业保护和发展研究，深挖基塘农业经济文化价值，建立基塘农业标准化，示范推广桑基、果基、花基鱼塘，推动渔业由传统单一生产模式转向清洁生产、休闲观光、科普教育、文化传承多元化发展。推进桑园围三产融合示范项目建设，通过恢复基塘农业生产方式、加强科技支撑与科普宣传、发展文化体验和研学游等多项措施对基塘农业进行保护与发展，形成集农业生产、科普教育、休闲旅游为一体的基塘农业文化遗产示范保护区。

（八）打造都市农旅融合新业态。打造丹灶“有为水道”、里水“岭南农业大观园”、里水“梦里水乡”风情游、西樵镇国家级农村综合改革试点、大沥盐步“老龙礼俗文化精神”等五大重点项目。围绕“百里芳华”南海段建设，推动建设“有为水道”精华段串联康有为故居、仙湖氢谷等文化、产业节点。鼓励发展农旅新业态，深入挖掘南海区岭南水乡农耕文化资源，促进都市农业与乡村旅游、创意休闲游等结合。

六、重点项目

南海区都市现代农业发展包括佛山鲲鹏现代农业研究院、高质量水产绿色养殖示范基地、互联网食品产业园建设等 12 个重点项目（表 6-2）。

表 6-2 南海区都市现代农业重点项目

序号	项目名称	建设地点	建设内容及规模	建设期限	项目牵头单位
1	佛山鲲鹏现代农业研究院项目	狮山镇（力合佛山科技园）	重点在畜禽育种、中医药等领域开展研发，培养相关领域前沿科技人才；力争 5 年内建设一支 200~300 人的科研团队，孵化培育及引入高新企业不少于 10 家，科研成果服务企业 50 家以上，成立 2 个以上国家级、省级科研产业平台或分中心。	2021—2025	佛山市人民政府
2	全球蝴蝶兰种苗供应中心项目	里水镇	引进全球领先的兰花科研、组培企业，实现兰花科研、组培、种植、销售的国际化、标准化；提高兰花新品种的培育能力，提升拥有自主产权的兰花新品种数量，形成兰花特色优势；以市场为导向，根据市场需求培育兰花新品种，调整兰花生产结构，并构建交易便利、运输快捷的兰花线上线下交易体系；通过园区内各企业的专业化生产，细化兰花产业分工合作，提高生产效率，实现产业互补，发挥产业集聚效应，打造国际知名兰花种苗供应中心。	2021—2023	区农业农村局
3	佛山市南海区现代农业产业园研究院研究项目	九江镇丹灶镇	针对淡水鱼种业、高效生态养殖和精深加工等重点，联合中国水产科学研究院珠江水产研究所、广东海洋大学、华南农业大学等科研院校，开展 3~5 项全产业链共性关键技术攻关，全面提升淡水鱼产业研究水平。	2022—2025	区人民政府
4	淡水鱼种质资源库主体建设项目	九江镇	建设淡水鱼种质资源库主体建设工程，包括实验室、标本室、繁育基地车间、检验中心等；配套检测检验仪器设备、电力设备设施、供气设备设施、供水系统、循环水系统、养殖废水处理系统等。	2022—2025	区人民政府
5	淡水鱼优质种苗繁育推一体化研究项目	九江镇西樵镇丹灶镇	以培育淡水鱼优质种苗打造拳头产品为支撑，引导相关企业围绕优质淡水鱼类良种育、繁、推体系建设需求，为广东主要的淡水鱼养殖产业提供良种供应。建设一批全雄杂交鳙、草鱼、鳊鱼遗传育种基地，分别引种加州鲈（2 万尾）、鳊鱼（2 万尾）、乌鳢（1 万尾）、草鱼（1 万尾），开展提纯复壮选育保育科研攻关及种苗疫病及耐药性研究。	2022—2025	区人民政府
6	数字化淡水鱼产业平台建设项目	九江镇	项目以 5G、大数据、云计算、移动互联、人工智能等新技术为依托，建设覆盖园区、辐射南海、服务大湾区的数字农业平台。	2022—2025	区人民政府

7	高质量水产绿色养殖示范基地建设项目	九江镇 西樵镇 丹灶镇	建设面积不少于 3000 亩，推广工厂化养殖技术，大力示范推广集约养殖与尾水高效处理、陆基高位圆池循环水养殖、圈养绿色高效循环养殖、智慧数字渔业养殖等健康养殖模式，实现水体循环使用、低碳高效及资源化利用。	2022—2025	区人民政府
8	粤港澳大湾区优质淡水鱼加工与冷链流通集聚区建设项目	九江镇 西樵镇 丹灶镇	围绕水产原料优势，强化水产加工能力建设，重点研发、生产水产预制菜系列产品，丰富产品品系和产品规模；强化水产流通体系建设，形成全区一体化的全程冷链流通体系。建设粤港澳大湾区预制菜产业园，实现年新增水产预制菜产品 10 个以上，新增预制菜产品 5 万吨以上。	2022—2025	区人民政府
9	互联网食品产业园建设项目	狮山镇	以“基因+产品+服务+互联网”的综合模式，采用“铁桶”式防疫和集群式智能化楼房猪场等高强度生物安全设计模式，形成输入饲料（玉米、豆粕等）、输出优质健康生猪食品的智慧生猪养殖模式。建设以健康生猪食品生产为核心的互联网食品产业园，包括建设生猪食品自动化加工车间、产业互联网应用大型数据中心、研发及检测中心等。建立全生产线全方位覆盖的实时监控管理系统，科学规范精细化管理，构筑健康生猪食品安全“防火墙”。	2023—2025	区农业农村局
10	九江鱼花产业园岭南渔耕文化展览馆建设项目	九江镇	项目展览馆展陈面积约 800 平方米，内容包含九江鱼花起源、桑基鱼塘文化等篇章，以图片、影像和实物等方式进行展示介绍。通过该项目的建设，讲述九江鱼花产业与桑基鱼塘形成的关系，深化拓宽九江渔耕文明内涵。	2021—2023	区农业农村局
11	桑园围三产融合项目	九江镇 西樵镇 丹灶镇	以西樵山南麓约 500 亩鱼塘片区为中心，建设集游玩、娱乐、休闲为一体的体验式文化旅游园，打造成具有深厚岭南农耕文化内涵的观光旅游区；通过改造提升鱼塘，整合朱九江纪念公园、湿地公园、朱九江墓（龟岗）、旧蚕房、古建筑民房等，打造集历史文化展示、研学游学、休闲游憩、餐饮住宿于一体的综合性文旅产业园；建设丹灶“有为水道”项目，串起连片美丽田塘和美丽村居，通过完善片区慢行道路系统、提升沿线景观、增加水道船行回游路线等措施，打造具有岭南特色的乡村旅游项目。	2022—2025	区人民政府
12	岭南农业产业创意园展馆项目	里水镇	建设岭南农业产业创意园，用于农业及花卉种植技术交流及花卉创意产业的孵化和培育，计划定期组织举办兰展，每年举办农业及花卉行业专场交易展览，成为里水乃至南海现代农业和花卉行业的交流、展览、网络交易、产业延伸的平台。	2021—2023	区农业农村局

第三节 顺德区

一、发展概况

顺德区耕地、园地和养殖坑塘（含可调整养殖坑塘）等面积 21.48 万亩，其中，养殖坑塘（含可调整养殖坑塘）面积 13.76 万亩（2019 年佛山市第三次全国国土调查同口径数据）（图 6-8）。

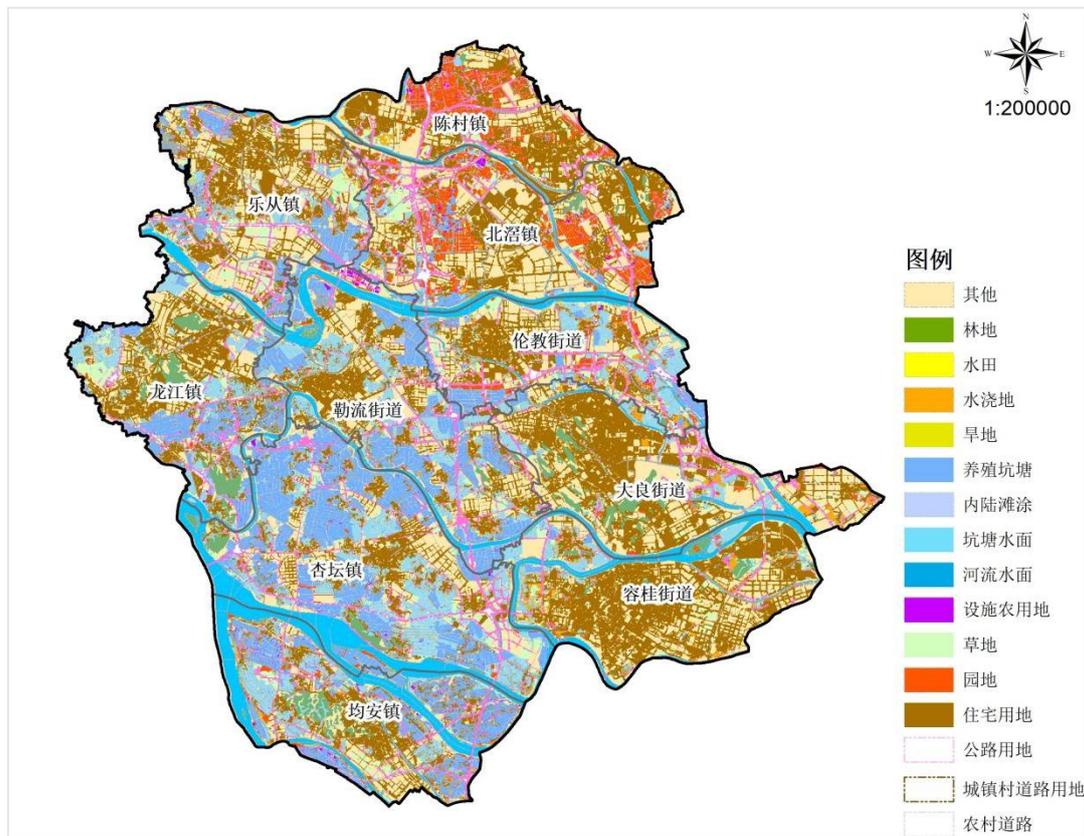


图 6-8 顺德区土地利用现状（2019 年）

顺德区做大做强水产养殖和花卉种植两大核心产业，外延农业面积已超过 30 万亩，年产值近 80 亿元。农业总部经济成为农业高质量发展的新动能，已认定 7 家现代农业总部企业。先后被评为国家现代农业示范区，拥有“中国鳗鱼之乡”“中国兰花之乡”“中国花卉之都”等颇具影响力的农业区域品牌；

拥有顺德鳗鱼、顺德国兰、陈村年桔和陈村蝴蝶兰 4 个农产品地理标志。农业电商引领花卉种植业率先融入互联网时代，发展了一大批乡村旅游和休闲农业项目，“世界美食之都”“中国花卉之都”影响力不断增强。

二、规划衔接

《佛山市顺德区国土空间总体规划（2020—2035 年）》提出，坚持“国际智造中心 大美水韵凤城”的城市定位，形成“两心·一带·四轴”高品质发展的空间新格局（图 6-9）。

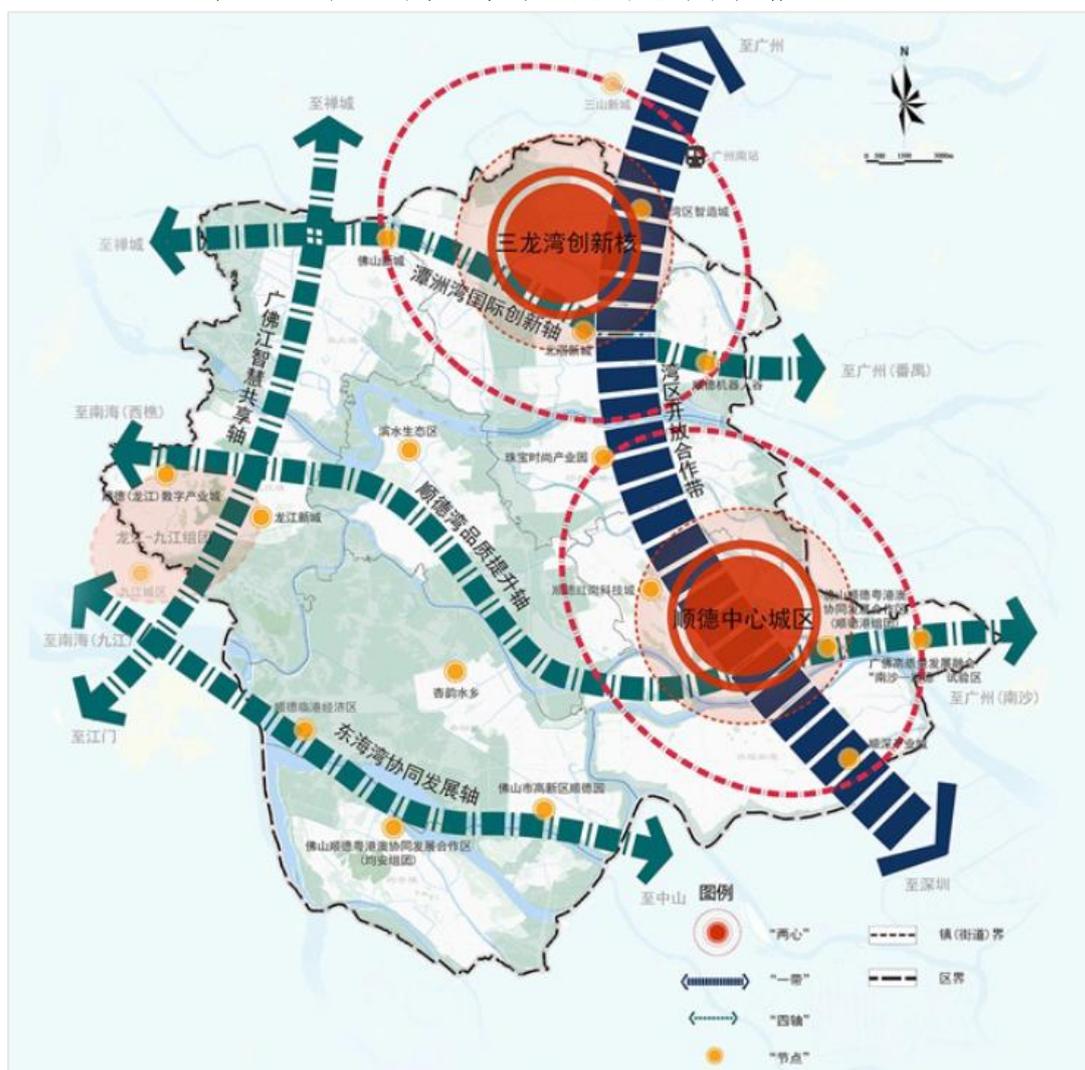


图 6-9 顺德区“两心一带四轴”城镇空间布局

结合顺德“桑基鱼塘、岭南水乡”的地方特色，发扬“世界美食之都”的品牌号召力，打造“百里芳华”乡村振兴示范带（顺德）精华段南岸，大力发展与生态宜居美丽乡村相适应的都市农业、乡村旅游、民宿经济、休闲农业、养生养老等新业态，促进一二三产业融合发展。

《佛山市顺德区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，“十四五”时期总定位总目标为“广东省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出新的更大贡献”，战略定位为“全国制造业创新发展标杆、城乡融合新型城镇化县域标杆、岭南水乡风情的美丽中国标杆、中小城市全域国际化标杆、社会治理现代化县域标杆”。支持提升农业现代化水平，推动总部经济集聚区建设，打造“两个国字号+多个省字号”现代农业产业园区；鼓励规模化特色农业向深加工二产、休闲农业三产发展；实施质量兴农工程，向国家农业绿色发展先行区迈进；以魅力小城带动乡村建设，打造与高品质城市相匹配的美丽后花园。构建“一核引领、一环串联、五区协同”的文旅布局（图6-10），擦亮“世界美食之都”名片。

顺德区第十四次党代会和第十七届人民代表大会第一次会议相继要求，顺德区要坚持工业立区、科技强区战略，打造国际一流智造中心、高品质现代魅力之城、美丽中国标杆，建设共同富裕幸福家园，奋力建设高质量发展先行示范区。坚持“双中心、多组团”的空间格局，打造高品质城市、岭南水乡的顺德示范。做强现代农业总部经济，完成15万亩养殖池塘改

造，争取打造 1 个农业总部经济产业园区，争创全国农产品质量安全示范区；建设 15 个市级乡村振兴示范村，建成 1 万个生态“四小园”（小菜园、小果园、小花园、小公园）。

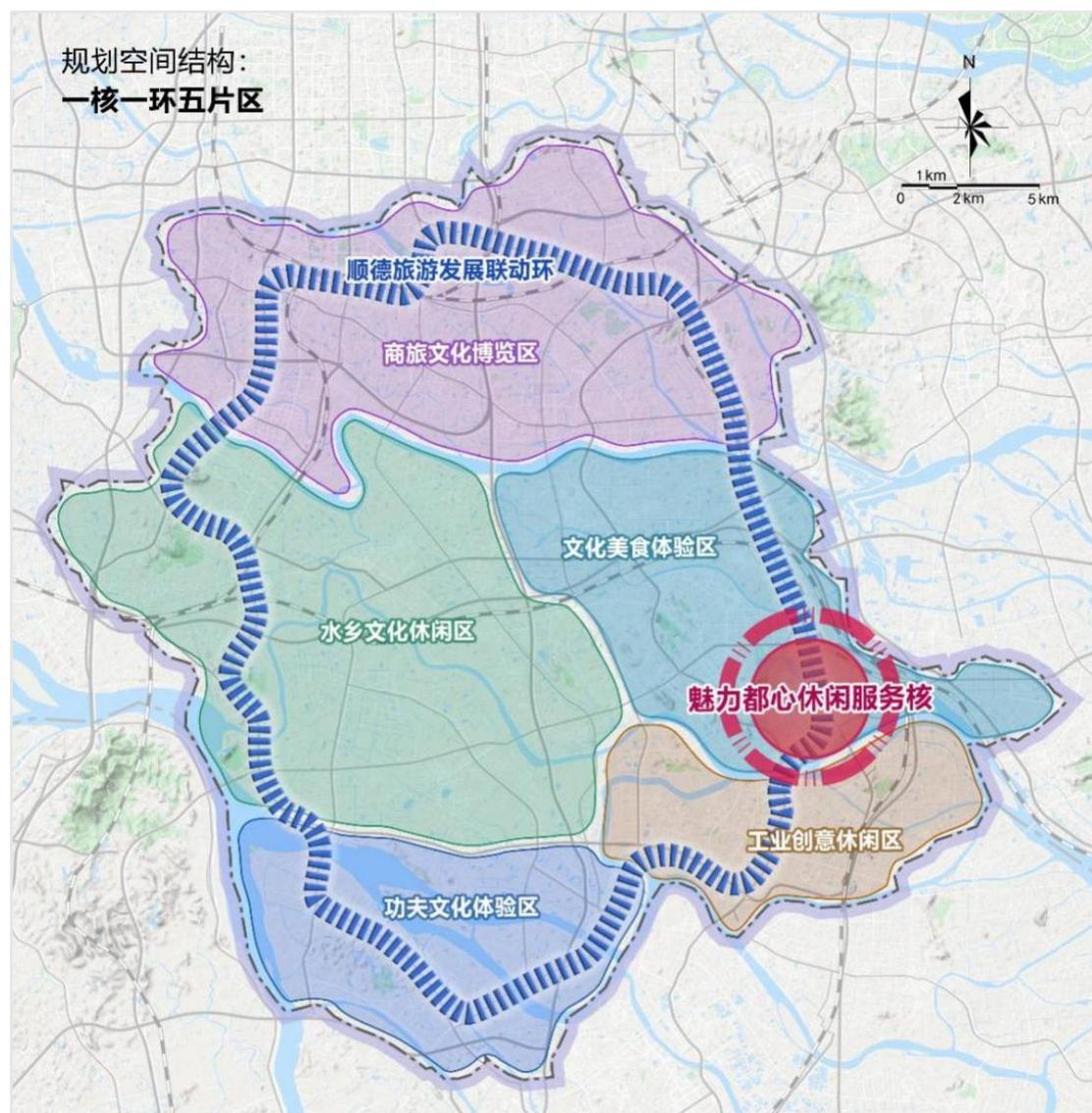


图 6-10 顺德区“一核一环五区”文旅空间布局

三、功能定位

基于顺德区都市现代农业发展基础，衔接佛山市、顺德区相关规划和最新的政策要求，顺德区都市现代农业功能定位为：

现代农业与美食文旅集聚区，在产业绿色发展、农业总部经济和美食文旅等方面做出都市现代农业高质量发展的顺德示范。

四、功能布局

统筹考虑顺德区都市现代农业生产、生活、生态“三生”发展基础，结合基本农田保护利用和都市现代农业功能，突出产业融合、服务都市的主题功能，划分为“一带三区多园”的都市现代农业空间格局（图 6-11）。

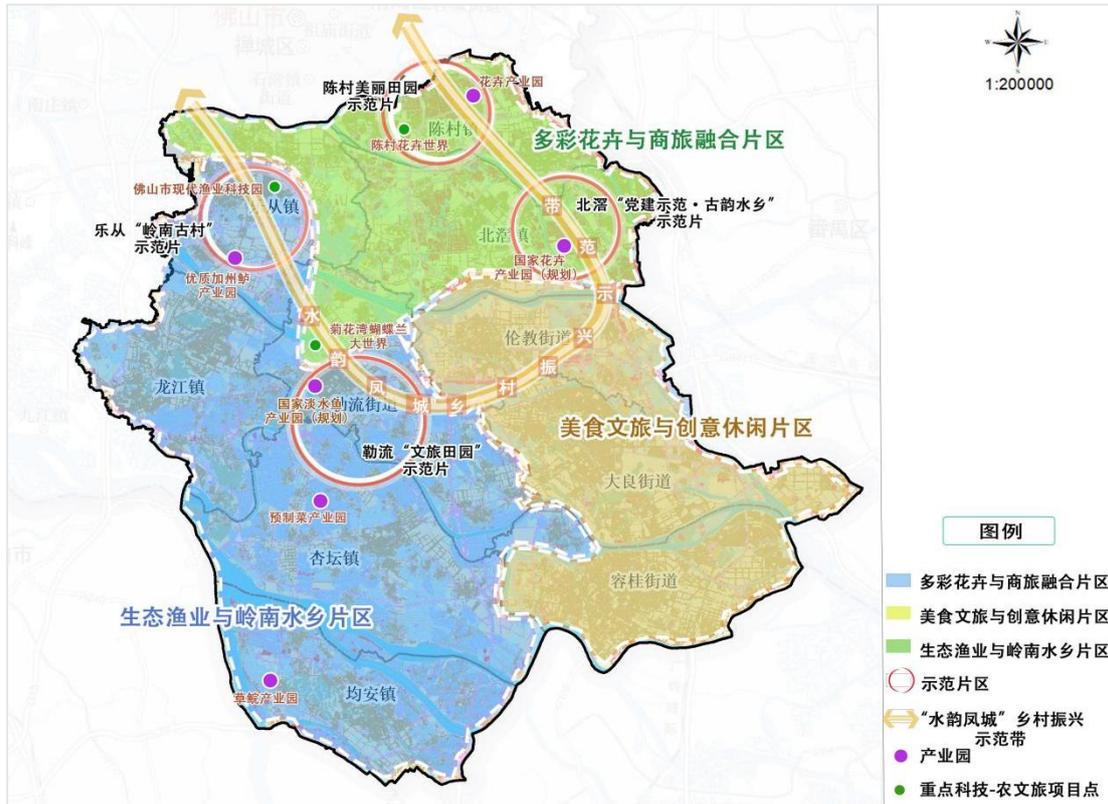


图 6-11 顺德区都市现代农业功能布局图

（一）一带：“水韵凤城”乡村振兴示范带。重点推进顺德水道“一河两岸”核心区域建设，百里芳华乡村振兴示范带顺德“水韵凤城”精华段整合美食集聚区、画家艺术村等资源，兼顾地域历史文化的保留及传承，打造“现代农业+美食文旅”

线路。建设顺德水道南岸勒流街道、伦教街道 8 个村居基础设施，串珠成链，打造乡村振兴“顺德样本”。

（二）三区。多彩花卉与商旅融合片区，包括陈村镇、北滘镇（部分）、勒流街道（部分）、乐从镇（部分）等，继续提升建设陈村花卉世界、菊花湾农业园等，力争创建国家级花卉产业园；生态渔业与岭南水乡片区，包括乐从镇（部分）、龙江镇、勒流街道（部分）、杏坛镇、均安镇等，提升建设现有产业园，新增创建预制菜产业园；美食文旅与创意休闲片区，包括北滘镇（部分）、伦教街道、大良街道和容桂街道，发展都市美食文旅和创意休闲。

（三）多园。包括多个花卉园区、渔业产业园区、农业总部园区和农业公园等，持续打造提升和新增创建，成为顺德区都市现代农业的强力增长点。

五、主要任务

（一）全产业链科技创新引领高质量发展。充分发挥合作共建科研院所的科研优势，深入推进佛山市现代渔业科技园建设，联合开展水产养殖核心技术攻关，引领渔业高质量发展。大力推进农业机械化、自动化栽培技术及现代渔业先进装备技术研发，不断提升数字农业、设施农业水平，实现都市现代农业生产、管理、仓储、物流、营销及农产品质量追溯的全产业链数字化升级。充分挖掘顺德区预制菜产业优势，协助企业攻关预制菜关键技术，研发特色预制菜产品，制定相关标准，用科技支撑预制菜产业发展。

（二）建设优质绿色“菜篮子”生产基地。从源头切实加

强农业污染源源头管理，推进都市现代农业绿色种养。率先在容桂街道、龙江镇、均安镇开展 6000 亩养殖池塘改造提升试点，到 2025 年底，在全区完成约 12 万亩养殖池塘改造。建设鱼塘“零排放”绿色养殖基地，推广鱼塘尾水净化处理的生态养殖新模式、新技术，探索氨水在水产养殖方面试点应用。对标粤港澳大湾区“菜篮子”基地建设，继续完善制订顺德区特色农产品质量标准，培育认定一批省市级“菜篮子”生产基地。

（三）打造华南都市农业总部经济集聚区。继续引进和培育农业龙头企业，推动资金、技术和人才资源要素聚集，在本地逐步形成农业总部经济产业园，使农业总部经济成为全区农业高质量发展的新动能；鼓励企业到外地建立农业外延基地，发挥高质高效的示范带动作用，利用外地丰富的土地资源、优越的生态环境生产优质农产品。到 2025 年，争取培育认定 1 个以上农业总部经济产业园并认定一批农业总部企业。

（四）争取创建“两个国字号+多个省字号”产业园。加快推进优质草鲩产业园的提升建设和优质加州鲈产业园、预制菜产业园或国家级水产健康养殖示范县的新增创建。依托顺德区省级花卉产业园和陈村花卉小镇坚实的花卉产业基础，争创国家级花卉产业园、产业强镇、产业集群等称号。依托创建的全省首个出口种苗花卉质量安全示范区，扩大优质种苗花卉的出口。

（五）打造全国预制菜产业核心示范区。实施预制菜产业高质量发展“六个一”工程。充分挖掘顺德区预制菜产业优势，开展预制菜产业规划，协助企业攻关预制菜关键技术，研发特

色预制菜产品，制定相关标准；将鳗鱼、加州鲈、生鱼、草鱼等优势水产品导入预制菜全产业链，培育预制菜龙头企业；塑造“顺德制造”特色预制菜品牌，为全省预制菜产业高质量发展提供“顺德经验”和“顺德样板”。挖掘顺德美食文化渊源，做精花宴、百味鱼宴、龙舟宴等特色名宴，引导文化古村、水乡村落发展乡土美食，提升“顺德手信”的品牌形象，擦亮“世界美食之都”金字招牌。以顺德名厨配方为基础，进一步推动“粤菜师傅”厨师标准化培训。强化顺德美食宣传推广，统一顺德美食标识，提升“顺德美食文化周”等品牌活动影响力。通过举办各种美食厨艺大赛和文化交流论坛，不断推动粤菜粤厨走向全国、走向世界。

（六）推动“现代农业+美食文旅”融合。鼓励都市现代农业向精深加工二产、休闲观光三产延伸。以乡村生态资源和民俗文化为基底，围绕花卉、水产等特色产业，策划“花卉观光、鱼乐体验”等旅游产品，打造“古韵水乡”“花海水乡”“桑围水乡”“鱼乐水乡”“美食之都”等一批具有“原乡情怀、岭南韵味、国际品质”的岭南特色乡村。建设“百里芳华”乡村振兴示范带顺德“水韵凤城”精华段；整合美食集聚区、画家艺术村等资源，打造顺德热门美食文旅线路。

五、重点项目

顺德区都市现代农业发展包括佛山市现代渔业科技园、花卉产业园、优质草鲩产业园等9个重点项目（表6-3）。

表 6-3 顺德区都市现代农业重点项目

序号	项目名称	建设地点	建设内容及规模	建设期限	项目牵头单位
1	佛山市现代渔业科技园建设项目	乐从镇	建设包括 1800 多平方米的现代渔业科创中心和 1200 亩现代渔业试验示范中心。打造“三地两区一园”，即国家现代农业科技示范展示基地、广东淡水渔业研发高地、中小学生农业科普及课外拓展基地、大湾区都市现代农业创意展示区、5G 智慧渔业试验区、佛山市万亩千亩公园。	2021—2025	区农业农村局
2	华南都市农业总部经济集聚区建设项目	顺德区	壮大以水产养殖、花卉种植和农产品加工流通为主的农业总部经济，加快建设集约高效的农业总部经济集聚区。到 2025 年，力争扶持认定 20 家农业总部经济企业、1 个以上农业总部经济产业园。	2021—2025	区农业农村局
3	顺德区优质草鲩产业园建设项目	均安镇	以均安镇为核心，辐射带动周边镇村发展优质草鲩养殖。产业园围绕优质淡水鱼主导产业，通过强化科技创新、挖掘品牌价值、补齐种苗短板、做优养殖模式、做强加工流通、拓展休闲渔业等，建设成为中国南方优质淡水鱼产业引领区。	2021—2024	区农业农村局
4	顺德区花卉产业园建设项目	陈村镇 北滘镇	花卉种植面积约 2.3 万亩。产业园将以陈村花卉世界和北滘镇为核心区，以蝴蝶兰、国兰、年桔、盆景苗木、小盆栽等为主导品种，加强花卉产业的加工和流通交易短板，促进形成具有顺德特色的花卉产业新业态。	2021—2023	区农业农村局
5	顺德区优质加州鲈产业园建设项目	龙江镇 乐从镇 勒流街道	以龙江镇和乐从镇为核心，养殖面积约 2.38 万亩，建设加州鲈良种育苗场，加强鱼塘升级改造和尾水处理、鱼产品加工、流通交易市场、基地景观带建设项目等。	2022—2025	区农业农村局
6	顺德粤港澳（国际）食品智造园	杏坛镇	培育壮大烤鳗、特产、罐头加工等食品企业，形成顺德特色的食品产业集群。	2021—2025	区农业农村局
7	顺德区预制菜产业园建设项目	顺德区	以“全国预制菜产业核心示范区”和“粤港澳大湾区预制菜流通集散地”为建设目标，集“原料采购+加工生产+冷链运输+展示销售+科研培训”于一体，提供“食材展贸、设备交易、菜品研发、人才培养、平台运营、出口贸易、金融扶持”等服务。	2022—2025	区农业农村局
8	顺德区大型示范性农业公园项目	顺德区	建设陈村花卉世界大型示范性农业公园。	2023—2025	区农业农村局
9	“百里芳华”顺德“水韵凤城”精华段建设项目	勒流街道 伦教街道	对顺德水道南岸勒流街道、伦教街道共计 8 个村居进行基础设施建设。	2021—2023	区农业农村局

第四节 高明区

一、发展概况

高明区耕地、园地和养殖坑塘（含可调整养殖坑塘）等面积 28.04 万亩，其中，耕地面积 10.49 万亩，养殖坑塘（含可调整养殖坑塘）面积 12.2 万亩（2019 年佛山市第三次全国国土调查同口径数据）（图 6-12）。

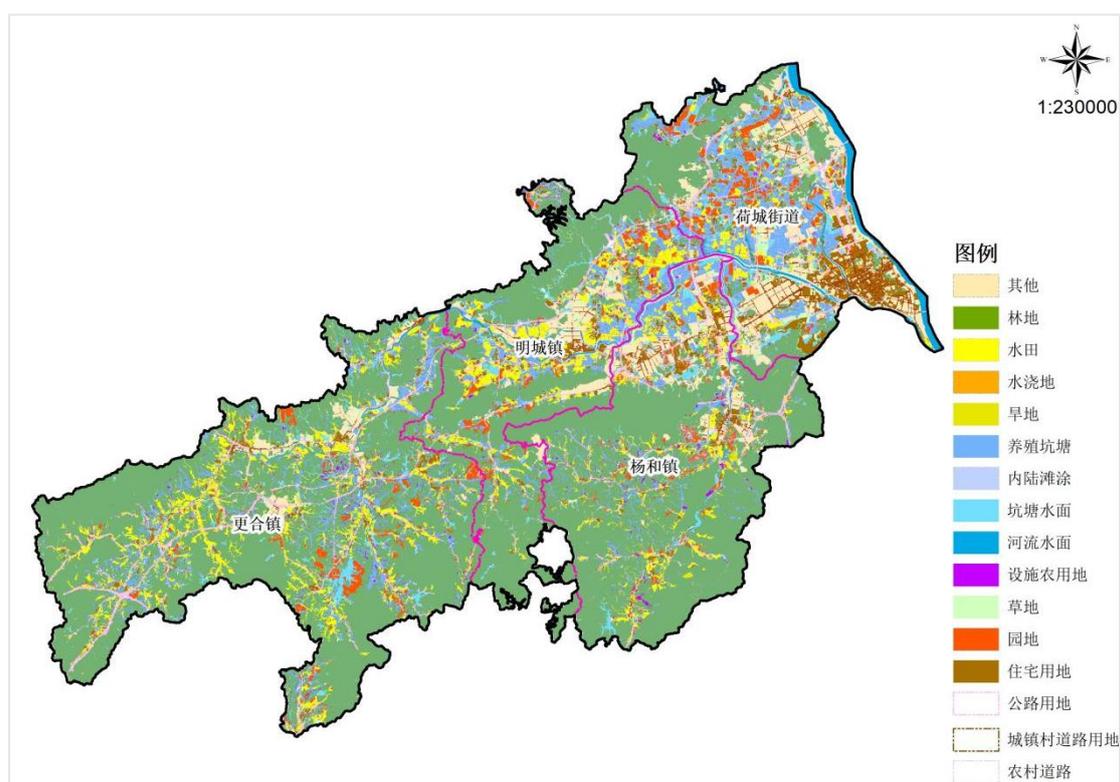


图 6-12 高明区土地利用现状（2019 年）

高明区农业“万亩工程”（万亩花卉、万亩稻田、万亩坚果）全面铺开，“万亩花卉”“万亩稻田”入选省级现代农业产业园。高明区智慧农业科技园率先开展无人农机示范推广应用，获评广东省农业科技园区称号。共计建成现代农业园区 13 家、农业公园 7 家、“菜篮子”基地 36 个，培育“三品一标一

名牌”产品 60 个，建成国家农产品质量安全县、广东省水产健康养殖示范县。国家白羽肉鸡育种联合攻关项目取得重大突破。更合镇荣获 2020 年广东省“一村一品 一镇一业”禽畜养殖专业镇，明城镇获准创建 2022 年国家级农业产业强镇。

二、规划衔接

《佛山市高明区国土空间总体规划（2020—2035）》提出，打造“一轴、两城、三副”的城镇发展新格局（图 6-13）。

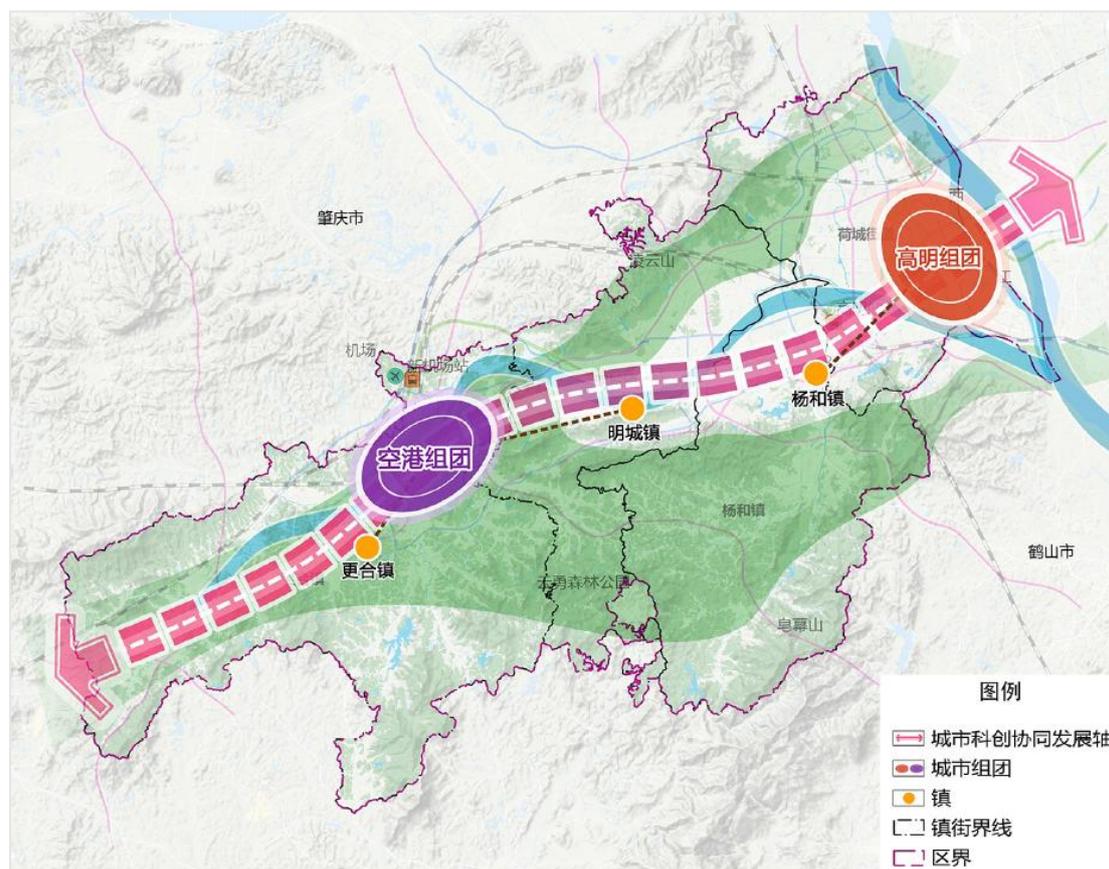


图 6-13 高明区“一轴两城三副”城镇发展新格局

构建“一带三区多园”的农业空间格局（图 6-14），建设岭南魅力乡村。

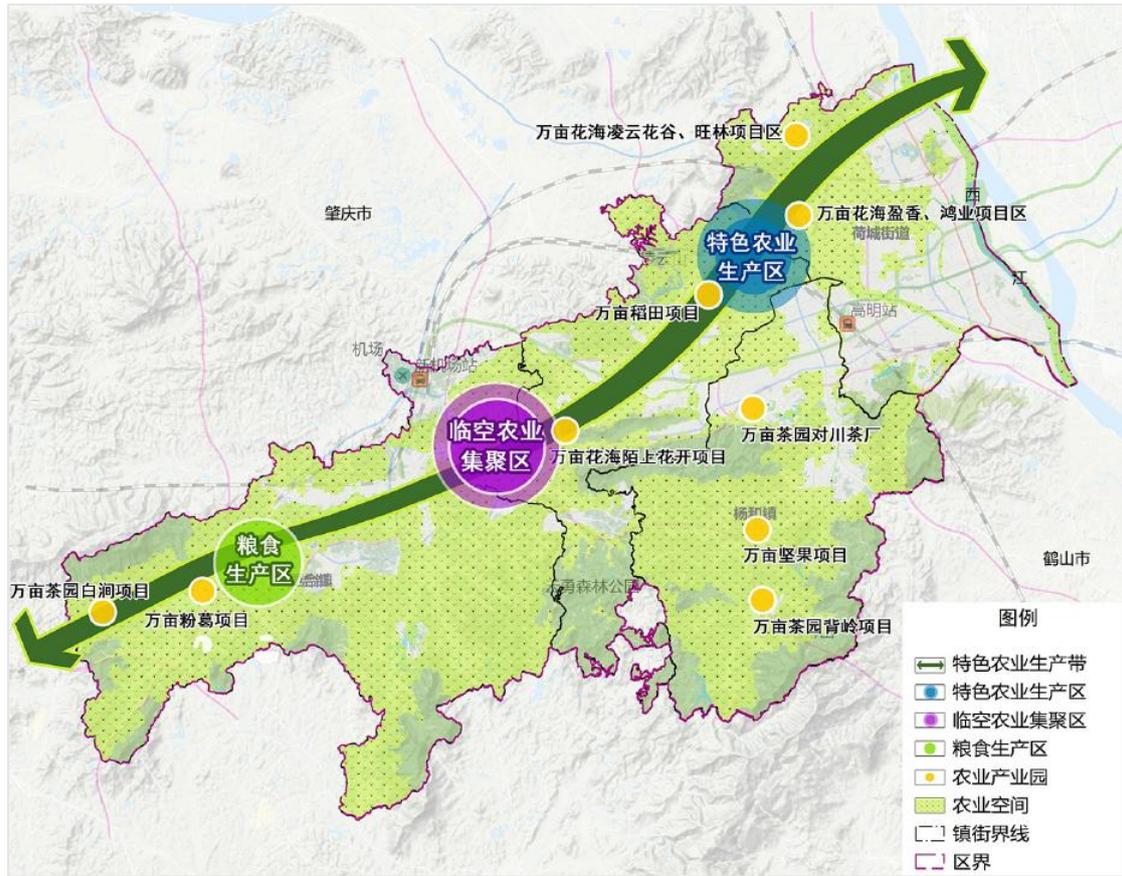


图 6-14 高明区“一带三区多园”农业空间结构

《佛山市高明区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，高明区要打造“湾区枢纽新门户、临空经济新中心、田园城市新样本”，建成高联动粤西综合交通枢纽、高水平对外服务配套窗口、高效率现代先进产业基地、高品质生态人文宜居城区。构建“双核双带三区”的全域旅游发展格局（图 6-15），探索“山江田统筹、城镇乡一体、文产旅融合、新门户平台、新服务支撑”的全域旅游路径，打造粤港澳大湾区休闲度假生活目的地。



图 6-15 高明区“双核双带三区”全域旅游空间格局

高明区第十三次党代会提出，大力实施“12345”发展计划，通过锚定“建设现代化‘三新’城市、争当全市高质量发展新引擎”总目标，建设“全域临空经济示范区和全域绿色低碳循环发展示范区”两个全域示范区，打造“东部建设高品质的山水田园城市、西部建设高水平的临空产业新城、中部建设高品味的乡村振兴示范带”三大片区，锻造“制造业转型升级、发展空间拓展、全域乡村振兴、镇域协调发展”四大发展长板，实施五项系统工程，努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、生态优势充分释放的发展新路。

三、功能定位

基于高明区都市现代农业发展基础，衔接佛山市、高明区相关规划和最新的政策要求，面对珠三角枢纽（广州新）机场

规划建设的历史机遇，高明区都市现代农业功能定位为：安全食品与田园城市样板区。创建国家现代农业示范区，在安全食品供给方面体现高明担当，在三产融合和乡村振兴方面做出高明样板，为加快建成“田园城市新样本”提供有力支撑。

四、功能布局

统筹考虑高明区都市现代农业生产、生活、生态“三生”发展基础，结合基本农田保护利用和都市现代农业功能，突出保障供给、绿色生态、服务都市的主题功能，划分为“一带四区多园”的都市现代农业空间格局（图 6-16）。

（一）一带：“风鸣朝阳”乡村振兴示范带。串联荷城街道、杨和镇、明城镇、更合镇等 4 个镇（街道）、25 个行政村（社区），创建若干乡村振兴示范村、示范点，连村连点成带。

（二）四区。北部都市农业引领区，范围包括荷城街道、明城镇（部分）、杨和镇（部分），发展万亩花卉、万亩稻田标准种植和万亩水产健康养殖，融合发展水稻、花卉农旅、高明美食和水乡休闲观光，服务高品质山水田园都市居民。南部特色农业文旅区，包括杨和镇、明城镇（部分）和更合镇（部分），发展万亩坚果、千亩茶叶、生猪现代养殖等，因地制宜发展农旅融合项目。中部红色文化示范区：包括明城镇（部分）和更合镇（部分），以明阳村为核心，整合更合镇红色元素，结合沧江源乡村振兴示范带建设，以打造平塘美丽乡村风貌带为重点，传承红色文化精神，焕发革命老区新颜。西部生态农业发展区，主要是更合镇，发展绿色水稻种植和无人农场、千

虾共养+5G智慧种植示范+现代化仓储加工+品牌营销+生态休闲旅游+文化体验”的全产业链建设，打造高明“富硒大米”品牌，引领全市丝苗米产业高质量发展；把更合镇吉田智慧农业产业园建成高科技水稻“无人农场”。继续推进“万亩坚果”项目建设，繁育优质种苗，扩大种植规模，配套物流研发中心；创建万亩坚果产业园及开发杨和十里文旅项目，推进建成集种植加工、展示展销、特色民宿、科普研学、休闲观光等为一体的综合性园区。巩固提升省级水产健康养殖示范县创建成效，继续推进“万亩水产”工程，推动全域养殖池塘改造提升，创建省级示范性美丽渔场，认定水产健康养殖和生态养殖示范区，着力构建水产养殖业“一园四区N基地”格局，加快培育一批预制菜企业，推动高明区预制菜产业发展；依托“国家特色淡水鱼产业技术体系淡水鲈种质资源与品种改良岗位科学家工作站”“广东佛山珠三角基塘农业研究中心高明工作站”，引进和培育“育繁推”一体化的淡水鱼育种企业，打造水产种业园；持续开展国家一级水生野生保护动物鳊的人工保种工作，建设全国种群规模最大的鳊繁育保种基地，推进鳊野化适应性科学研究。

（二）推动农业3个“千亩工程”建设。继续推进“千亩粉葛”绿色生产基地建设，引进培育产业化龙头企业，全面提升药食同源“合水粉葛”的种苗繁育、标准种植、品质提升、食品研发、精深加工、流通交易和品牌打造等环节，促进农业持久增效、农民持续增收。继续推进“千亩茶叶”生产基地建设，将更合镇白洞村茶产业打造成集茶叶种植、休闲体验、民

宿旅游、茶文化传承等为一体的特色产业；推动对川茶场千亩茶园建设成为高明区首个以茶文化为主题的精品主题文旅小镇，集文化、商贸、餐饮、度假休闲等为一体的业态新组合。继续推进杨和镇“千亩金花茶”种植园建设，使其成为改善生态环境、带动农民增收致富的特色产业。

（三）推动绿色畜牧业高质量发展。优化畜牧业规模和布局，重点推进国家白羽肉鸡育种联合攻关项目，破解白羽肉鸡种源“卡脖子”难题，支持高明区创建肉鸡种业产业园。加快推进更合镇温氏15万头生猪产业园和杨和镇5万头现代化生猪养殖项目，推广高效省地的多层楼房智能化生猪养殖新模式。加快推进高明畜禽现代养殖示范区建设，构建种业、养殖、屠宰、加工、冷链物流配套发展的现代生猪、家禽产业体系，促进地方特色品种“三洲黑鹅”和生猪养殖，实现小散养殖向标准化规模养殖转型、粗放养殖向绿色科学养殖转型、小型屠宰厂（场）向现代化屠宰企业转型、调畜禽向调肉品转型“四个转型”。

（四）实施乡村休闲旅游提升计划。以盈香生态园、凌云花谷、陌上花开矿井花园、崇步富硒丝苗米产业园、大布村万亩坚果种植基地等为农旅融合示范，持续创建田园综合体、农业公园、休闲农业与乡村旅游示范点等，不断发展休闲观光、农耕体验、科普研学、度假康养、美食文旅、岭南新民宿等新产业新业态，提升高明区休闲农业与乡村旅游品质。

（五）打造“凤鸣朝阳”乡村振兴示范带。通过实施交通廊道、水道、生态廊道建设，串点成片、连片成带，在区内打

造一条约 300 平方公里的乡村振兴示范带，推动高明区乡村振兴走进全省第一方阵。具体包括“一核三区、四段五连”（图 6-17）：“一核”为中组部红色村组织振兴试点；“三区”为北部都市农业引领区、中部红色文化示范区、南部绿色经济样板区；“四段”为金色丰收荷城段、绿色康养杨和段、多彩缤纷明城段、红色传承更合段；“五连”为古韵乡愁连廊、城乡融合连廊、沧江源连廊、山情水韵连廊、临空经济连廊。



图 6-17 高明区“凤鸣朝阳”乡村振兴示范带总体布局

六、重点项目

高明区都市现代农业发展包括花卉产业园、富硒丝苗米产业园、高明区（苗迳）畜禽现代养殖示范区等 13 个重点项目（表 6-4）。

表 6-4 高明区都市现代农业重点项目

序号	项目名称	建设地点	建设内容及规模	建设期限	项目牵头单位
1	高明区“凤鸣朝阳”乡村振兴示范带建设项目	高明区	打造约 300 平方公里的“凤鸣朝阳”乡村振兴示范带，建设“一核三区，四段五连”涉及的示范项目。	2022—2025	区人民政府
2	高明区花卉产业园项目	荷城街道 明城镇	规划面积 3.5 万亩，集聚特色花卉产业、现代园林景观、农业创业平台、高端花卉研发、休闲观光旅游、农业科普教育、餐饮娱乐、康乐养老等功能为一体。	2021—2025	区农业农村局
3	高明区富硒丝苗米产业园项目	明城镇	项目规划范围覆盖全区，核心区设在明城镇崇步现代农业园，规划 1.5 万亩，建设高标准丝苗米种植面积约 1 万亩。以丝苗米为主导产业，确定“一核、一园、一带、多基地”的空间布局，统筹水稻产业的生产、加工、流通、科技、旅游、服务等功能，形成“一核驱动、一园创新、一带协同、多基地支撑”发展格局。	2021—2025	区农业农村局
4	更合镇吉田智慧农业园项目	更合镇吉田村	佛山市中科农业机器人与智慧农业创新研究院在佛山市建设国内首个商用“无人水稻农场”应用示范项目。计划发展 1000 亩，整个种植过程采用无人操作智能化设备。项目完善信息技术基础设施、无人驾驶农业机械装备购置、技术试验示范等。	2021—2025	区农业农村局
5	高明区（苗迳）畜禽现代养殖示范区项目	明城镇苗迳村	面积近 1.2 万亩，建设具备畜禽养殖、加工、冷储、屠宰、熟食、配送等功能的现代畜禽养殖示范区。打造苗迳畜牧小镇，建设三洲黑鹅特色体验店、三洲黑鹅文化主题馆、鹅产品展销中心等项目。	2021—2023	区农业农村局
6	崇步农业公园项目	明城镇	建设以农业产业发展为中心，以产业为依托，践行绿色生态理念，提高农业科技含量和经济效益，推动农文旅产业融合发展，引领农业朝高端化方向发展。	2022—2025	区农业农村局
7	国家白羽肉鸡育种联合攻关项目	杨和镇	开展白羽肉鸡肉质评定、抗病抗逆性评价等精准表型测定，建立表型精准测定技术规范；研发白羽肉鸡基因组选择技术和适用于白羽肉鸡高效和抗性平衡的基因组育种技术，建立全国白羽肉鸡基因组育种技术平台。建立适用于我国白羽肉鸡的种源性疾病净化规范。建设白羽肉鸡品种繁育体系，提高良种覆盖率和市场影响力，创建优秀品牌。	2021—2025	区农业农村局
8	温氏公司更合平塘现代化生猪	更合镇平塘村	建设 4 栋 7 层“母猪+保育育肥楼”的温氏第四代大型现代示范猪场，形成现代生猪产	2021—2022	区农业农村局

	养殖项目		业园。采用自繁自养模式，年产商品肉猪规模可达 15 万头。		
9	联丰农业养殖有限公司生猪养殖项目	杨和镇	规划用地面积约 940 亩，建筑面积 4 万多平方米。新建 4 栋 4 层楼房式猪舍，配套现代化基础设施，建成后引进 1500 头种母猪作为核心群扩繁至 2500 头基础母猪。本项目达产后将实现年产商品猪 5 万头。	2021—2023	区农业农村局
10	高明区渔业绿色发展项目 合沚水产种业基地建设项目	高明区	开展养殖池塘标准化改造和尾水治理，创建省级示范性美丽渔场，推广应用健康生态养殖模式，提升水产品质量安全水平，加快渔业转型升级绿色发展。推动渔业规模化生产经营，着力推进合沚水产种业基地项目建设、歌乐鱼苗基地项目建设。	2021—2025	区农业农村局
11	万亩坚果标准化示范种植产业园项目	杨和镇 明城镇 更合镇	建设夏威夷果产业园，开展夏威夷果种苗培育、夏威夷果树栽种、田间管理及产品推广应用。	2021—2023	区农业农村局
12	更合镇白洞村茶产业建设项目	更合镇白洞村	提升茶园基础设施，建设茶叶加工厂，加强白洞茶品牌宣传等。	2022—2025	区农业农村局
13	鼋繁育保种基地建设项目	明城镇潭朗村	开展鼋人工孵化、繁育、养殖、救护、野化等科学研究，打造鼋文化科普产业园。	2021—2025	区农业农村局

第五节 三水区

一、发展概况

三水区被誉为“中国首个富裕型长寿之乡”“中国饮料之都”。中国（三水）国际水都饮料食品基地聚集了百威、红牛、健力宝、可口可乐等 100 多家饮料食品企业及配套项目，入选工业和信息化部认定的广东省首批特色产业园。三水区耕地、园地和养殖坑塘（含可调整养殖坑塘）等面积 45.13 万亩，其中，耕地面积 10.04 万亩，养殖坑塘（含可调整养殖坑塘）面积 28.21 万亩（2019 年佛山市第三次全国国土调查同口径数据）（图 6-18）。三水区将通过实施都市现代农业三年行动，构建健康水产、优质肉品、精品果蔬、特色花卉及农旅文融合“4+1”全产业链，努力建成粤港澳大湾区都市现代农业示范区，力争创建国家级农业现代化示范区。三水区还将全域推进美丽乡村建设行动、打造城乡融合发展先行区，全面构建城乡共富共美共融新格局，挺进全国乡村振兴第一方阵。

二、规划衔接

《佛山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，支持三水区打造广佛极点重要节点、湾区特色产业发展新高地、全省乡村全域振兴示范样本。《佛山市三水区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，坚持“东联西拓北延”，固化增强三水区承东启西的区位格局；重点推进中国（三水）国际水都饮料食品基地南北提质扩容，着力引入乳制品、保健食品、果蔬汁饮料、植物蛋白饮料以及大健康产业等优质项目，加快食品饮料全产

业链条的强链、补链工程，打造集研发、生产、销售、展示于一体的国际化食品饮料专业园区；打造全省现代农业发展“四大标杆”（水产业新标杆、畜牧业新标杆、数字农业新标杆、花卉产业标杆），构建现代农业发展“三大体系”（产业体系、生产体系、经营体系）。

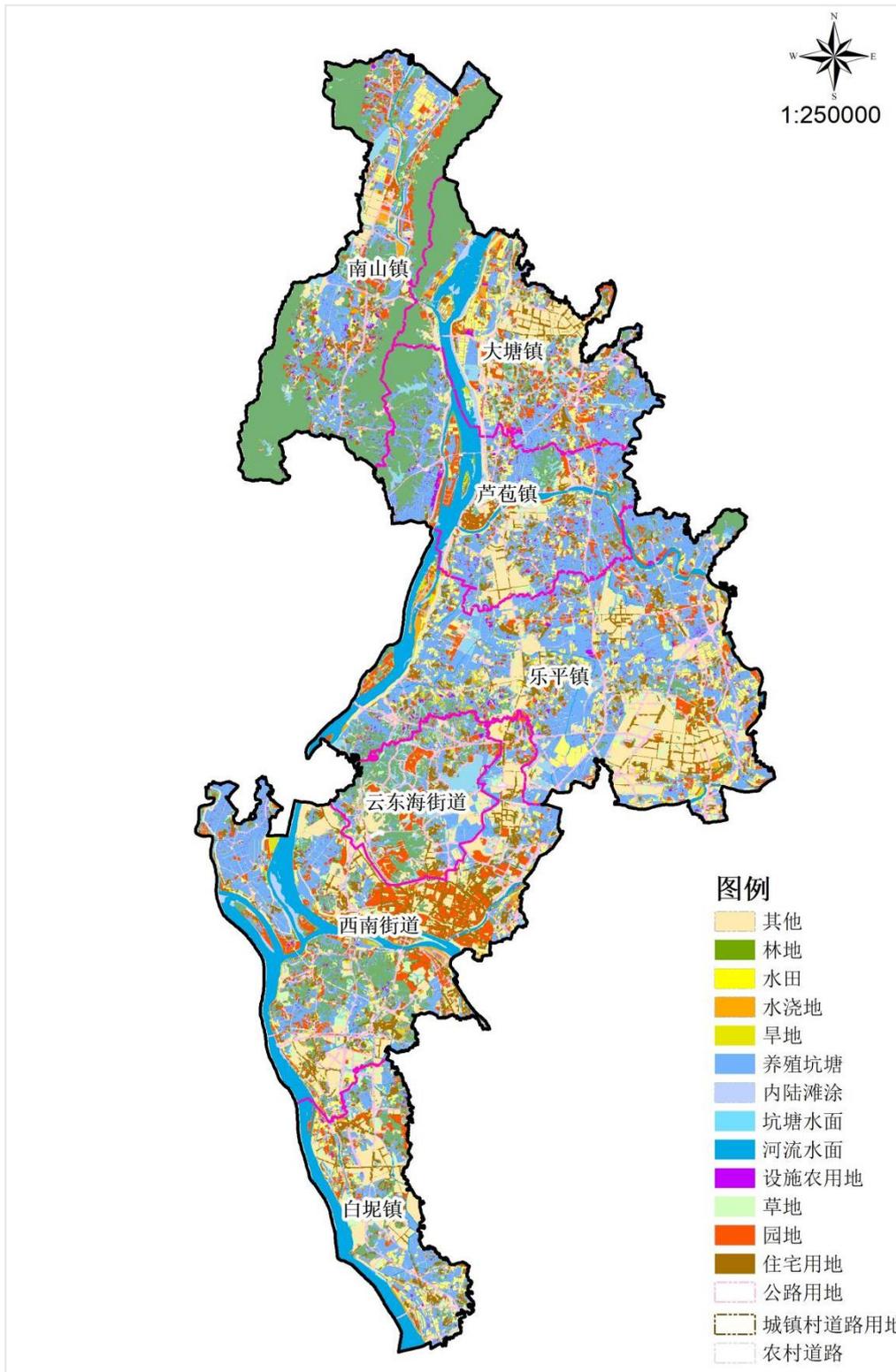


图 6-18 三水区土地利用现状图（2019 年）

三水区第十四次党代会提出，激发乡村活力，打造全省乡村全域振兴标杆，全面构建城乡共富共美共融新格局，挺进全

国乡村振兴第一方阵。一是打造都市现代农业示范区，努力建成粤港澳大湾区都市现代农业示范区，力争创建国家级农业现代化示范区；二是打造全域美丽乡村样板区，全域推进美丽乡村建设行动，持续提升“一轴一环三区”空间风貌（图 6-19）；三是打造城乡融合发展先行区，进一步拓展城乡发展新空间。

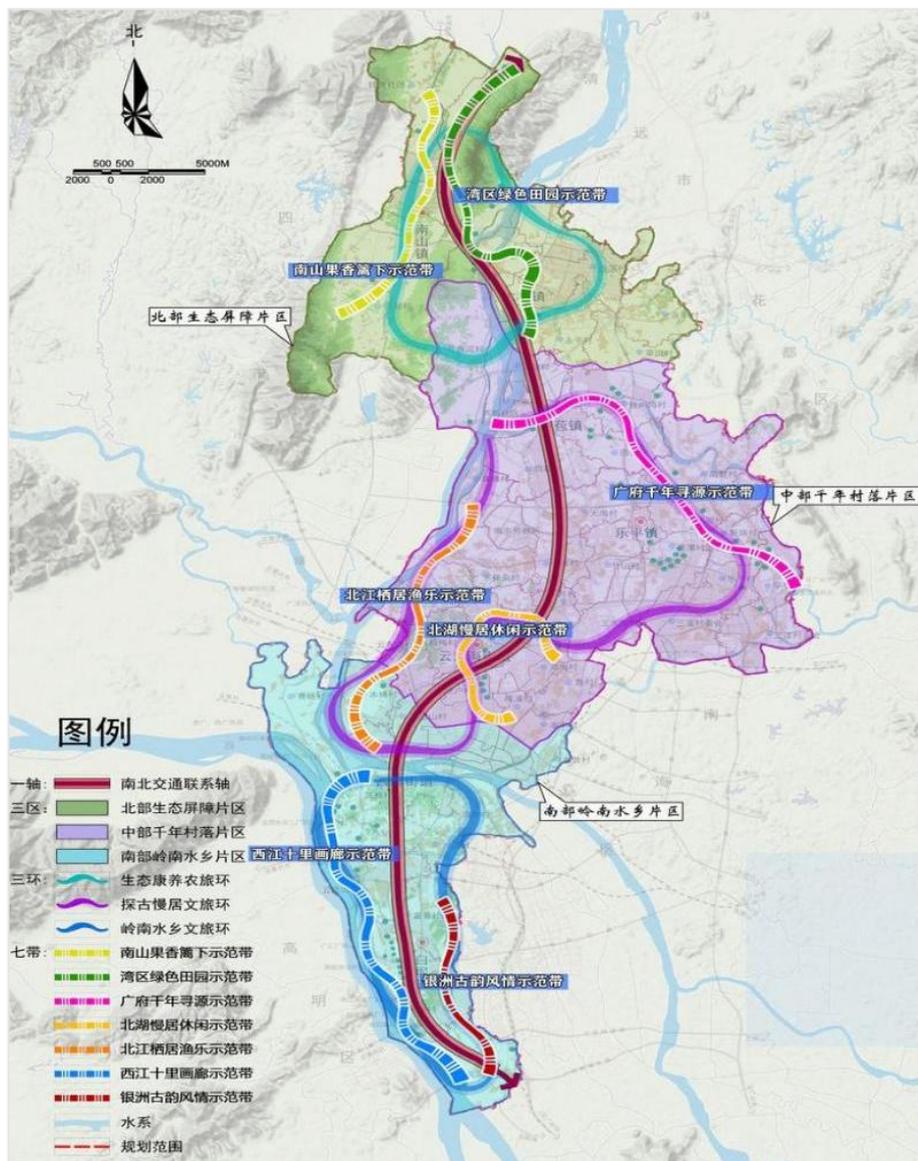


图 6-19 三水区“一轴一环三区”空间发展格局

《佛山市三水区农业农村发展“十四五”规划》提出，整合资源，分段建设，打造南部“岭南水乡”、中部“千年村落”、北部“生态屏障”三大片区，进一步完善“一轴一环三区”规划布局，不断深化全区乡村全域振兴格局。

三、功能定位

以打造广佛极点重要节点、湾区特色产业发展新高地、全省乡村全域振兴示范样本为着力点，立足**智慧农业和生态农旅示范区**功能定位，充分发挥广佛肇区域中心的地理优势和承接大项目的空间优势，以都市现代农业发展为重点，建成“一核、六园、五链”的三水都市现代农业新格局。推动智慧农业赋能都市现代农业高质量发展，深入挖掘三水区历史文化内涵，促进农文旅全链条融合发展，着力建成粤港澳大湾区都市现代农业示范区，打造全省乡村全域振兴示范样本。

四、功能布局

结合“一核、六园、五链”功能布局，统筹考虑三水区都市现代农业生产、生活、生态“三生”发展基础，依托陆路、水路结构，融合农业产业要素、乡村旅游要素以及各镇街资源要素，衔接三水区国土空间总体规划，形成“一轴、一环、三区”的都市现代农业空间布局（图 6-20），以都市现代农业发展为契机，推动三水城乡融合发展。

（一）一轴：精品乡村发展轴。连接多个产业园以及周边乡村，串联西江十里画廊精品线、乐平多彩礼运精品线、云东海环湖精品线、莘田-长岐九曲河精品线，形成全域美丽乡村的

精品轴，辐射带动沿线镇街乡村经济发展，奋力打造三水区“三江画廊”全域乡村振兴示范带，促进三水乡村全域美。



图 6-

20 三水区都市现代农业功能布局

（二）一环：乡村振兴大环线。以北江、芦苞涌、乐平涌、西南涌、芦苞涌碧水环线为纽带，以碧道建设为重点，全面统筹沿线水安全、水生态、水文化、水经济，结合农文旅景区建设，建成乡村振兴大环线。

（三）三区：协调发展三片区。北部生态屏障片区（南山、大塘），构建生态屏障与智慧农业相促进的生态型都市现代农业区。中部千年古村片区（乐平、芦苞、云东海），以精品高值农业与岭南古村文化相结合的效益型都市现代农业区。南部岭南水乡片区（西南、白坭），以高科技农业与岭南水乡文旅相融合的科技型都市现代农业区。

五、主要任务

（一）打造数字农业试验区。实施数字乡村战略，加快物联网、地理信息、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的全面深度融合，深化农业农村大数据创新应用。以打造粤港澳大湾区现代都市农业综合示范基地为抓手，稳步推进南山镇万亩智慧农业园建设，发挥无人化农场实验区、设施农业及农产品加工示范区、生态智慧渔业示范区、农耕文化旅游示范区等四大功能区科技引领作用，实现农产品生产、加工、流通全程可监控以及种养贸旅一体化，构建都市现代农业和现代科技农业发展新模式，推动智慧农业赋能都市现代农业高质量发展。

（二）打造园区化都市农业绿色生产基地。依托三水区渔业产业园（青岐）、佛山市三水区渔业加工与物流产业园，着力提升渔业科技支撑能力，推进“育繁推”一体化，鼓励发展

笋壳鱼、加州鲈等优质鱼类养殖，着力打造桂花鱼全产业链和何氏水产智慧渔产业园，稳步推进 11.4 万亩养殖池塘改造提升，建设渔世界示范性美丽渔场、北江十里水岸示范性美丽渔场。依托扬翔现代化生猪产业园，构建现代化生猪养殖全产业链，打造现代养殖业发展新高地，推动生猪年出栏量稳定在 60 万头左右。加快乐平花卉农业园建设，打造花卉种苗培育、中高档花卉种植、农耕文化和花卉交易于一体的农旅乡村产业园。依托北部蔬果科技产业园和西江（白坭）农业园，推动设施农业高新技术以及新品种示范，建设高品质果蔬种养示范区，将西江（白坭）农业园打造成以种植业为主导，水乡文旅融合的绿色蔬菜示范和研学基地，培育 3 个以上省级“菜篮子”基地，培育 3 个年产值百万的特色农业产业集群。

（三）打造中国（三水）预制菜品质高地。着力构建“3+N”预制菜产业布局。依托三水区渔业加工与物流产业园（渔世界）、佛山市生猪保供基地、水都饮料食品基地打造三大预制菜产业园。加快农产品加工研究院建设，加强初级农产品种养、预制菜生产加工、仓储物流等全链条标准化生产，强化源头到产品全链条监管，建立健全质量安全监管保障体系，打造预制菜全产业链和特色品牌，推动预制菜标准化、品牌化发展。积极开展预制菜产业链招商引资，培育 N 家预制菜产业链龙头。到 2025 年，预制菜综合产值突破百亿元。

（四）优化升级食品饮料战略性产业。推进中国（三水）国际水都饮料食品基地南北提质扩容，完善以“大健康”为主题的食品饮料产业链，以科技创新引领突破功能性食品生产的

高技术瓶颈，大力发展生物工程、发酵工程等技术，推动产业发展提效提阶、规模档次提质进位，打造食品饮料产业集群。着力引入乳制品、保健食品、预制菜、果蔬汁饮料、植物蛋白饮料以及大健康产业等细分行业优质项目，加快食品饮料全产业链条的强链、补链工程，打造集研发、生产、销售、展示于一体的国际化食品饮料专业园区，打造华南地区最大的食品饮料产业基地。

（五）推动乡村生态农旅高水平发展。整合水韵文化、长寿文化、古村文化、农耕文化等资源，加快发展田园综合体、生态旅游、美食文化、乡村民宿等新业态，塑造长寿之乡、河鲜美食等旅游品牌。建设岭南水乡片区，推动“西江十里画廊”精华段串联粮食博物馆、漆艺文化村等网红打卡点，促进文创与旅游、农业、艺术、服务融合。打造千年古村片区，活化大旗头古村、长岐古村和独树岗古村，以乡村休闲观光、文化体验、农事民宿、美食文创为核心，打造独具岭南风情的古韵乡村旅游片区。打造田园生态片区，以南丹山、九道谷、大塘农业园为核心，发展原生态养生、山地户外运动、富硒食品和田园观光。加快推动南山镇大健康产业制造区、康养小镇建设，促进“健康+文旅”融合发展。

（六）打造城乡融合发展先行区。构建“城乡一体、区域协作、三生融合、镇村联动”的乡村全域振兴新格局，打造三水区“三江画廊”全域乡村振兴示范带。南部片区，加快推动西南街道的“西江十里画廊”与“青岐十里水岸”、河口美食集聚区联动发展，扩大白坭文创古镇的辐射带动。中部片区，

加快云东海和乐平乡村振兴片区融入新城区建设，推动“产城人文”深度融合；推动云东海环湖美丽乡村精品路线等，串联生态、文化、饮食、产业等元素和节点，推动景村融合；改造提升芦苞涌沿线老街区，丰富城镇功能区。北部片区，推动大塘镇打造现代农业、生态绿轴、都市田园三大功能片区，拓宽城镇功能区；加快南山镇旧粮仓片区、碧桂园万亩智慧农业基地与城镇中心衔接，带动镇村产业生态共融。

六、重点项目

三水区都市现代农业发展包括三水合洋水产三产融合首期建设项目、何氏水产智慧渔业项目等 13 个重点项目（表 6-5）。

表 6-5 三水区都市现代农业重点项目

序号	项目名称	建设地点	建设内容及规模	建设期限	项目牵头单位
1	三水合洋水产三产融合首期建设项目	大塘镇	首期占地面积 70 亩，计划建设一个集现代渔业加工、流通为一体的农业园区，包括水产品加工基地、冷库、特种鱼饲料生产基地、水产综合办公楼、北区熟食小作坊集中加工中心建设。	2021—2025	区农业农村局
2	何氏水产智慧渔业项目	芦苞镇	计划总投资约 25 亿元，其中固定资产投资 5.2 亿元，占地面积约 200 亩（土地性质为工业用地），周边配套 1000-3000 亩鱼塘。项目包括水产品加工厂、水产种苗交易平台、水产品全国配送中心和集散中心、智慧渔业互联交易平台、观光旅游等 5 项建设内容。	2022—2025	区农业农村局
3	中国（三水）国际水都饮料食品基地建设	西南街道 白坭镇	完善以“大健康”为主题食品饮料产业链，力推产业发展提效提阶、规模档次提质进位，建设华南地区最大食品饮料产业基地，打造全国标杆食品饮料超千亿产业集群。	2021—2025	区农业农村局
4	碧桂园万亩智慧农业园建设	南山镇	总规划面积 9169 亩。项目以农业数字化智慧化建设、多功能开发为主线，推动“农业+科技、农业+工业、农业+旅游”三产融合发展，力争打造成无人化农场示范基地。	2021—2025	区农业农村局
5	“三江汇流、湾区之源”岭南水乡示范片建设	白坭镇 西南街道	写好“水文章”，串联打造三江汇流水生态、饮料之都水产业、基层善治水文化，构建“西江十里画廊”。	2021—2025	区农业农村局
6	佛山市三水区渔业加工与物流产业园建设	大塘镇 芦苞镇 乐平镇	园区规划面积 5 万亩，着力打造成广东省首个以水产预制菜为导向的现代渔业产业园、粤港澳大湾区农旅产业引领的乡村振兴示范区。	2021—2025	区农业农村局
7	佛山市三水区渔业产业园提升项目	西南街道	加强鱼产业数字化、智慧化改造，构建集种业、生产、加工、收储、物流、销售于一体的水产业全产业链，打造成良种繁育、智慧养殖、生态友好的高值水产养殖园区。	2021—2025	区农业农村局

8	北部蔬果科技产业园建设项目	大塘镇	以北部大塘镇、芦苞镇为中心，联合佛山市农业科学研究所（广东省农业科学院佛山分院），建立蔬果科技产业园，重点发展现代化种植业（蔬果、花卉），建成以农业科技引领，都市绿色果蔬、富硒果蔬种植采摘为主导的粤港澳大湾区“菜篮子”基地。	2021—2025	区农业农村局
9	乐平花卉农业园建设项目	乐平镇	由广东维生公司牵头建设，打造集花卉种苗培育、蝴蝶兰及中高档花卉种植、农耕文化和花卉交易等为一体的乐平花卉农业园，占地 1500 亩，配套建设 150 亩的物流交易中心，构建以设施升级、技术提升、服务优化为大集成的智慧农业创新模式，将乐平花卉农业园打造成全省花卉产业新标杆。	2021—2025	区农业农村局
10	西江（白坭）农业园建设项目	白坭镇	西江农业园位于白坭镇，包括沙围片和西岸片，总面积 7700 亩。大力引进有技术、有实力的农企或个人参与各农业项目的投资建设，引领带动全镇现代农业加速提质增效，形成“以园促产，以产带农”的产业兴旺新格局，打造成以种植业为主导，文旅融合的绿色蔬菜示范和研学基地。	2021—2025	区农业农村局
11	扬翔现代化生猪产业园建设项目	南山镇	用地总面积约 650 亩，建设集料、养、宰、商一体的现代化、智能化、标准化、规模化绿色环保生猪养殖场。项目建成后年出栏 60 万头。	2021—2025	区农业农村局
12	乐平农业园建设项目	乐平镇	依托原来的海峡两岸创意农业城，重点发展高值水产为主导的农产品生产基地。依托北江及农业风光，结合小农街（2000 亩）、关家村等农旅项目，发展以休闲采摘、科普教育、精品民宿等为主题的休闲旅游，打造成集科研科普、休闲度假、示范辐射、农业生产、农产品深加工为一体，具有区域影响力、能引领区域农业持续健康发展的现代化低碳农业综合体。	2021—2025	区农业农村局
13	养殖池塘升级改造绿色发展项目	三水区	实施全域养殖池塘改造提升五年行动，推广应用健康生态养殖模式，推动渔业规模化生产经营，提升水产品质量安全水平，创建 1 个美丽渔场。	2021—2025	区农业农村局

第七章 保障措施

第一节 加强组织领导，明确职责分工

市、区、镇（街道）等各级党委、政府将都市现代农业发展摆在更加突出位置，将其列为本级实施乡村振兴战略实绩考核重点内容。进一步强化组织领导，明确职责分工，加强督促指导。市委农村工作领导小组发挥统筹协调作用，市委农办强化决策参谋、政策指导和督导检查；市农业农村局负责牵头组织实施，落实落细工作举措，密切跟进各项工作进展情况；市教育、财政、金融、自然资源、文旅等部门要同向发力、形成合力；各区各相关部门根据职责分工，制定工作计划和年度任务清单，细化各项建设内容，实行目标管理，明确时间节点，落实责任单位和责任人，确保目标任务全面落实到位。探索建立科学合理的都市现代农业发展统计制度，研究制定都市现代农业统计监测体系，加强数据采集、市场调查、运行分析和信息发布，定期开展跟踪监测，科学评估发展成效，形成牵引都市现代农业发展的鲜明导向。

第二节 强化政策保障，完善制度供给

落实国家和省关于调整完善土地出让收入优先支持乡村振兴有关工作要求，分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，重点用于支持都市现代农业发展等乡村振兴工作任务。创新政府投资支持方式，鼓励采取直接投资、投资补助、资本金注入、财政贴息、以奖代补、先建后补等多种方式支持项目建设。加快建立财政涉农资金统筹整合长效机制，实施目标、任务、资金、权责“四到区”。深入实施好政策性农业保险工

作，开发更具针对性的种业保险品种，确保产业全覆盖、险种全覆盖、主体全覆盖，稳妥推进“保险+贷款”“保险+期货”金融支农模式，市、区财政足额安排保费补贴资金。积极争取专项债券资金、政策性与开发性金融工具资金项目。积极引导上市公司、私募创投机构等，通过注资、入股等方式，支持一批市场竞争能力强、产业前景好的现代农业企业做大做强，帮助培育加快上市。

落实省、市关于乡村振兴用地保障相关政策，各区要在年度用地指标分配方案中，明确将不少于10%的用地指标优先用于保障现代农业园区、农业公园、休闲农业与乡村旅游、省部级水产健康养殖和生态养殖示范区等乡村振兴（含都市农业）项目的新增建设用地需求。新编区镇（街）级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标，保障乡村产业发展用地。加强和改进设施农业用地管理，完善设施农业用地管理制度，细化农业设施类型和建设标准，明确设施农业用地申报及备案程序。

第三节 坚持外引内育，夯实人才基石

围绕种源、数字、装备农业等重点领域，引进培养农业科技高精尖缺人才和高水平创新团队。实施高素质农民和农村实用人才培育计划，将数字农业、智能农业装备使用作为新型职业农民适用技能培训重点内容，组织实施农村电商“百园万站”行动和“万名新农人直播电商人才培训计划”。推进乡村工匠专业人才等职称改革，全方位打造一支集农业科技、农业生产、市场营销、创意设计、文化传播一体化服务人才队伍。全面落

实佛山市农业科技人才相关创新激励、服务保障政策，为服务都市农业的优秀人才在创新收益分配、生活居住、子女入学、社会保障等方面提供支持。

第四节 强化宣传引导，注重典型带动

各区、镇街、部门要积极探索，争取在都市现代农业工作中改革创新，形成新模式、新做法、好成效、好经验。利用传统媒体和新媒体，多角度、全方位、立体式解读产业政策、宣传做法经验、推广典型模式，展示都市现代农业发展新成果、新业态、新模式、新理念。紧跟消费升级趋势，宣传推介乡村旅游等农文旅融合项目，引导更多城市居民消费体验。营造全社会关心支持、各部门密切配合、合力推进都市现代都市农业发展的良好氛围。