

# 佛山市地震局 2021 年度部门整体支出绩效 自评报告

部门名称：佛山市地震局

## 一、部门基本情况

### （一）部门职能

（1）贯彻落实国家和省防震减灾工作的方针、政策和法律、法规；组织起草有关地方性管理规定；会同有关部门编制本行政区域的防震减灾规划；协同有关部门编制城乡总体规划和土地利用规划；编制年度防震减灾工作计划并组织实施。

（2）承担本级政府防震减灾监督管理的责任，依法行使综合监督管理职权，指导协调、监督检查防震减灾工作，查处违法行为；承担我市的地震行政复议、行政诉讼工作。

（3）管理地震监测预测和群测群防工作。制定本地区地震监测预测规划；会同有关部门，规定地震观测环境保护范围，对在保护范围内的建设工程进行审核；组织开展震情跟踪、异常核查和群测群防工作。

（4）管理本地区地震烈度区划和震害预测工作；负责监督管理本行政区域内建设工程抗震设防要求和地震安全性评价工作；审定地震灾区重建的抗震设防标准，参与灾区重建规划编制工作；保护典型地震遗址、遗迹。

（5）指导和监督本地区地震应急工作。会同有关部门编制本行政区域地震应急预案；管理有关单位编制的地震应急预案；监督检查本地区避难场所的设置管理、应急救援队伍的建设等工

作；承担市政府抗震救灾指挥机构的日常工作。

(6) 负责震情速报和地震灾情速报工作；及时收集、保存有关地震的资料和信息，并建立完整的档案。

(7) 指导、协助、督促有关单位开展防震减灾知识的宣传教育和地震应急救援演练等工作。

(8) 推进地震科技现代化，组织开展地震科学技术研究、科技成果的推广应用和地震科技工作的合作与交流。

(9) 管理地方地震台站；指导下级地震工作机构的工作；协助辖区内上级专业地震台站的工作。

(10) 承办市政府和上级地震管理机构交办的其他事项。

## (二) 机构设置及人员情况

佛山市地震局现有市地震局事业编制 9 名，编制分配：正、副局长 2 名，办公室 2 名，地震监测科 2 名，震害防御科 3 名。专业技术聘任 1 名，辅助服务聘任 2 名。

领导职数：市地震局设局长 1 名、副局长 1 名；副科级领导职数 3 名，其中：办公室 1 名，地震监测科 1 名，震害防御科 1 名。

非领导职务数：市地震局设三至四级调研员 1 名、一到四级主任科员 2 名，工勤人员 1 名。

### （三）年度总体工作和重点工作任务

#### 1. 推进防震减灾“十四五”规划编制工作

系统编制《佛山市防震减灾“十四五”规划》，把习近平总书记对“十四五”规划编制工作的重要指示和在广东考察的重要讲话精神贯穿于我市“十四五”防震减灾专项规划的全过程，将防震减灾工作纳入经济社会发展全局，以该项规划作为指导我市“十四五”期间防震减灾工作的纲领性文件。《佛山市防震减灾“十四五”规划》已经市政府同意于2022年1月4日印发。

#### 2. 夯实地震监测预警基础

（1）完善地震监测台网建设与管理。统筹管理全市75个地震监测站点，严密监控监测仪器的运行状态和数据信息传输。全年组织开展4次全覆盖式地震监测台站设施和观测环境现场巡查和保护工作，各类检查、维护、维修共284次；完成1个台站迁址、1个台站网络专线改造、2个台站供电线路改造、3个台站基础设施维护改造、12个台站周边环境改造等，保障佛山市地震监测台网正常运行。

（2）强化地震趋势跟踪研判。通过举办佛山市2021年年中地震趋势会商会议、组织参加省地震局月度、年中、年度和珠江三角洲年度会商会、定期召开一周地震趋势分析会议，对周期内地震监测数据进行交流研判，及时掌握全市地震趋势。

(3) 实现监测数据互联互通。围绕我市现有测项数据格式与省地震台网软件不兼容问题，积极与省地震局有关专家沟通请教，提高地震监测数据分析、处理质量。目前，完成地下流体（水温、水位、气氦）、地倾斜数据与省地震局的联通共享，通过转换成 txt 格式上传省局指定服务器，为实现省市监测体系“一网化”打下坚实基础。

### 3. 加强地震灾害风险防治

(1) 推进地震安全监管工作。依托《佛山市地震局地震安评单位诚信管理办法》，把诚信管理、信息公示作为事中事后监管手段，确保地震安评工作“应评尽评”；形成《佛山市地震安全性评价监督管理办法》（送审稿）。对地震安全性评价监督管理的适用范围、监督管理、区域地震安全性评价、责任追究等分别设立章节予以规定。推进区域性地震安全性评价试点工作，精准服务园区产业规划布局和相关建设工程抗震设防。通过“双随机一公开”和地震安评单位诚信管理加强事中事后监管。

(2) 完成全国第一次自然灾害综合风险普查（地震灾害部分）市级地震灾害风险普查任务。成立佛山地震局地震灾害风险普查工作领导小组，确保普查工作有计划、有落实；通过印发《佛山市第一次全国自然灾害综合风险普查（地震灾害部分）实施方案》，统一市、区地震主管部门的技术规范、工作进度，选好配

强技术支撑队伍，编制全市地震灾害风险一张图。目前已完成地震应急避难所调查、历史年度地震灾害调查数据汇总和地震减灾能力调查。

### （3）开展地震易发区重要公共建筑物抗震性能加固工程

协同相关单位联合发布《佛山市中小学校、幼儿园、医院重要公共建筑物加固工程实施方案》，成立督导队伍并联合开展督导检查。全市已完成 1500 多所学校校园建筑基础数据调查工作，调查校园重要公共建筑物 5300 多栋；99 个医疗卫生系统单位、共计 440 栋公共建筑开展了抗震加固工作，建筑面积为 282.26 万平方米，其中已完成抗震性能调查的单位有 387 栋，建筑面积达 270.65 万平方米。

（4）推广地震科技创新成果应用。依托高校、科研院所、专业机构开展减隔震应用实例调研，积极打造佛山本土特色的减隔震技术应用示范项目。2021 年，佛山市首个应用减隔震技术的民用住宅建筑——高明区廉租房项目正式启动，建筑面积 5600 m<sup>2</sup>，共使用隔震支座 30 个。此外，我市还选定佛山一中新建宿舍楼、南海罗村高级中学等作为试点工程，推广减隔震技术在佛山的应用。

#### 4. 融入大应急体系，实现联通共享

市地震局与城市安全运行监测中心积极开展联系对接工作，为实现数据系统对接、融合开展相关工作。一是地震业务数据共享。实现建（构）筑物抗震性能普查数据、佛山市地震监测站点信息、佛山市地震应急避难场所数据等三项主要地震业务数据纳入智慧安全佛山一期项目建设成果。二是地震业务系统共享。完成4个地震监测业务系统（ADAPT数字地震台网系统、TDS单台地震处理系统、TDP数字地震前兆观测系统、地震预警和烈度速报系统）在城市安全运行监测中心的安装、配置与展示；完成2个地震灾害风险防范业务系统（佛山市防震减灾安全决策与服务平台、佛山市建（构）筑物抗震性能信息管理平台）在城市安全运行监测中心的网络访问、接入与展示。三是地震应急数据共享。向城市安全运行监测中心共享了包括应急救援救护力量、市抗震救灾指挥部常设专家组、直联抗震救灾应急救援队伍、佛山市物资仓库、一套抗震救灾相关法规标准、一套抗震救灾预案制度以及一套抗震救灾指挥部骨干人马等七项应急救援相关的数据。

#### 5. 提升全市防震减灾科学素养

（1）落实《广东省地震预警管理办法》宣贯工作。依托官网、微信等多个渠道，面向全市多层次、全方位地开展《办法》宣传解读。其中组织全市多所学校约2000余名师生开展地震预

警科普知识学习和地震预警疏散演练活动；组织市抗震救灾指挥部成员单位开展《办法》学习培训达 300 余人次；开展线上防震减灾有奖问答，浏览量 107 万人次，参与人数 54.6 万。

(2) 推进防震减灾示范工作。着重加强全国综合减灾示范社区、省级防震减灾科普示范学校创建工作，以佛山市顺德区均安镇鹤峰社区等五个社区创建全国综合减灾示范社区、佛山石门实验学校创建省级防震减灾科普示范学校为典型，以点带面，提升我市城乡综合防灾减灾能力。

### (3) 组织形式多样的防震减灾科普宣传活动

全年开展防震减灾科普宣讲、夏令营、展览等活动 30 余场，参与人数超过 1 万；以佛山市地震科普展馆为宣传主阵地，与学校、社区、企事业单位联动开展主题党日、党史学习、志愿者服务等活动。5.12 期间，展馆接待参观人数达 1000 余人次。联合市应急管理局，向年覆盖人流量达 2 亿的广佛地铁投放防震减灾公益广告 2 支；联合广州市地震局举办“广佛同城防震减灾应急宣传进社区直播活动”，在线观看群众达 82 万余人次；借力佛山电视台，投放防震减灾公益短片，覆盖珠三角 4000 多万观众；制作 2 条防震减灾科普短视频先后登录学习强国等媒体平台，合计观看点击人次达 80 万人次。

## 6. 完善抗震救灾体制机制建设

(1) 建立健全指挥部工作运转体制机制。成立佛山市抗震救灾指挥部，构建以法规制度为依据、以救援队伍为依托、以规范标准为基础、以信息系统为支撑、以专家力量为补充的“八个一”应急指挥体系：一套法规标准、一套运行制度、一套指挥人马、一套救援体系、一套贯通机制、一套操作手册、一套基础数据、一套专业图件。

(2) 推进抗震救灾预案体系建设。组织编制并印发《佛山市抗震救灾应急预案》，出台佛山市抗震救灾指挥部运行的“一规四制”及管理办法，明确要求各区加快成立区级抗震救灾指挥机构，并加强对预案制（修）订工作的指导，通过市区上下贯通、纵横协调，形成有效衔接的抗震救灾应急预案体系。

(3) 加强应急救援队伍建设。利用抗震救灾指挥部联络员会议和抗震救灾指挥部组成成员业务能力提升培训班，以实战为导向开展桌面推演。建立完备的救援力量体系，从全市筛选了出31支直联救援队伍，明确了65个市应急医护救援力量名单；收集汇总了现有的7个市、区两级政府应急物资储备库；分类、分级统计了7大类抗震救援装备共13461项；对避难场所基础数据库进行筛选分类出188个地震应急避难场所。

#### (四) 整体支出使用情况

根据 2021 年度部门决算信息, 2021 年部门整体支出 866.62 万元, 其中: 基本支出 529.82 万元, 项目支出 336.80 万元。部门预算支出明细详见下表:

部门预算支出明细表

单位: 万元

支出类别	年初预算数	调整预算数	决算数
一、基本支出	475.10	544.96	529.82
人员经费	436.90	493.84	482.11
日常公用经费	38.20	51.12	47.71
二、项目支出	916.87	350.91	336.80
其中: 基本建设类项目			
三、上缴上级支出			
四、经营支出			
五、对附属单位补助支出			
合计	1391.97	895.87	866.62

## 二、绩效自评情况

### (一) 自评结论

市地震局根据《2021 年度佛山市市级部门整体支出绩效自评表》进行自评, 2021 年市地震局 2021 年度部门整体支出的绩效得分为 96.11 分, 绩效等级为“优”。

### (二) 管理效率分析

#### 1. 预算管理情况

我局预算编制基本符合市委、市政府方针政策和工作要求，符合本部门职责和本部门制定的相关规划。在开展 2021 年部门预算编制时，能够严格按照市财政局当年预算编制文件的要求，根据年度工作重点，在不同项目、不同用途之间较为合理地分配。预算编制规范，项目入库符合《佛山市市级财政资金项目库管理办法（试行）》要求。专项资金编制细化程度合理，功能分类和经济分类编制准确，未出现因年中调剂导致部门预决算差异过大的问题，项目之间是未频繁调剂的。该指标分值 10 分，自评得分 9 分。

## 2. 绩效管理情况

我局根据 2021 年度工作安排，按照《佛山市市级财政资金绩效评估和评审管理暂行办法》，对预算项目设定科学合理的绩效目标，并开展事前绩效评估。项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现，与项目年度任务数或计划数相对应，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。另外，我局按照当年的项目绩效自评要求，按时完成了项目绩效自评工作。该指标分值 8 分，自评得分 7 分。

### 3. 财务管理情况

我局在资金使用的管理过程中，严格执行了相关的各项规章制度，会议、培训、差旅资金等支出标准严格执行市的有关规定。无超范围、超标准支出。

在会计核算方面，一方面严格按照会计规范进行各项财务账目处理。对于资金下达文件有明确要求的，将资金列入相应科目进行财务管理，会计核算符合要求。按时按要求提交权责发生制部门财务报告和部门决算报表。

在内部控制管理方面，我局按照《行政事业单位内部控制规范（试行）》要求，建立了较为完善的内部控制管理制度，成立内部控制领导小组和工作小组，单位一把手担任内部控制领导小组组长，设置了内部控制评价与监督部门。

在预决算信息公开方面，按照当年工作要求，在局网站公开了当年预算和决算，公开内容包括全部预决算表格及相关说明。预决算公开的方式、时间、内容均符合要求。

该指标分值 19 分，自评得分 18.5 分。

### 4. 项目管理情况

我局对各项目的立项、政府采购、日常监管、验收等环节都执行严格规范的管理制度，未出现违规情况。属于政府采购管理范畴的项目均严格按照政府采购程序进行采购。我局对项目进行

监督检查的方式主要有三种：一是通过印发文件，要求各项目承担单位对项目开展的情况进行汇报。二是组成检查组对项目进展、资金使用情况、运行质量等进行检查，对项目绩效目标的执行情况开展监控，发现与既定绩效目标发生偏离的情况的，及时采取措施予以纠正。三是每年对项目开展绩效自评。按照市级财政支出绩效自评工作要求，对7个项目开展了自评，项目自评覆盖率100%。该指标分值8分，自评得分7分。

#### 5. 资产管理情况

我局资产配置全部根据实际工作需要，结合年度资金安排，合理采购，现有资产配置与工作需要之间关系合理。建立了较为完善的资产管理制度，定期按要求报送行政事业性国有资产年报，资产管理有效、安全。按国有资产管理制度要求，出租、出借、处置国有资产，租金和处置收益及时上缴。该指标分值5分，自评得分5分。

### （三）履职效能分析

#### 1. 重点工作完成率

2021年，我局按照《佛山市防震减灾“十四五”规划》工作部署，紧紧围绕社会防震减灾文化宣传，抓紧抓实主责主业，积极担当职责使命，共有2项重点工作任务，已完成2项，重点工作完成率为100%，较好地完成了年度重点工作任务，该指标

分值 10 分，自评得分 10 分。2021 年度重点工作完成情况见下表：

序号	工作任务	完成情况
1	2021 年佛山市抗震救灾指挥部应急管理能力提升培训班	已完成。2021 年 9 月 23 日至 24 日，由市抗震救灾指挥部办公室牵头主办的应急管理能力提升培训班在佛山南海举办。60 余名来自指挥部成员单位及各区抗震救灾应急救援工作部门的负责人参加了此次培训。
2	开展 2020 年度佛山市建（构）筑物抗震性能信息管理平台维护	已完成。维护系统功能、数据，保障系统的日常正常运作。
3	举办 8 场防震减灾文化宣传“七进”活动	已完成。举办了 8 场防震减灾文化宣传“七进”活动
4	制作、推出 2 条地震科普短视频	已完成。制作并推出《地震预警知多少》、《识别地震谣言》2 条地震科普短视频
5	制作、推出 1 个 H5 地震科普游戏	已完成。制作并推出《地震预警大闯关》H5 地震科普游戏

## 2. 项目绩效目标完成率

2021 年，市地震局积极履职，有序开展各项工作，各项目推进顺利，绝大部分的项目绩效目标如期完成。根据评分标准，市地震局的项目绩效目标完成情况主要依据于各项目单位绩效自评分数和项目资金的占比权重。该指标分值 10 分，按照公式计算，自评得分为 9.8 分。

## 3. 部门预算资金支出率

我局全年支出完成率为 93.68%，反映 2021 年资金使用情况较为良好。按照评分标准，该指标分值 10 分，自评得分 10 分。

#### 4.社会经济生态效益

市地震局积极落实市委、市政府工作安排和《佛山市防震减灾“十四五”规划》工作部署，统筹推进2021年各项工作任务，100%完成了社会防震减灾文化宣传等任务，较好地完成全年任务，产生了良好的社会效益：一是积极举办防震减灾文化宣传进学校、进社区、进园区等“七进”活动，参与群众达2万余人次，进一步提高防震减灾科普普及率；二是积极运用新兴媒体，推出防震减灾科普短视频，拓展防震减灾文化宣传覆盖面，传播防震减灾科普新知识，推广防震减灾新技术；三是指导学校、社区等重点单位组织开展地震应急疏散演练，进一步提高学生、市民防震避震意识，提高应急避险和自救互救能力；四是完成佛山市建（构）筑物抗震性能信息管理平台维护，保障系统的日常正常运作。该指标分值15分，自评得分15分。

#### 4. 公众或服务对象满意度

根据满意度调查，反映公众或服务对象满意度较高。该指标分值5分，自评得分4.81分。

### 三、存在问题

一是在部门总体预算管理及执行方面，虽然总数上部门总体预算与决算数相差不是很大，但明细差异仍然存在。

二是有部分项目因一些客观原因，实施时间长，绩效评价结果的出具较预期时间会稍晚。

三是预算绩效目标设置还需进一步细化和量化。由于对预算绩效管理工作的重视程度不够，财务部门和业务科室未建立一体化运行机制。

四是设置绩效目标时存在简单化、片面化、形式化等问题；预算绩效管理不到位，财务部门指导、督促不够。

#### **四、改进措施及有关建议**

一是主动积极与财政部门沟通协调，争取各项民生资金及时足额拨付到位。

二是在预算编制方面，严格遵守项目预期绩效目标申报制度。针对预决算差异的问题，我单位在以后年初部门预算中将会进一步科学精准把握，合理铺排好各项资金。

三是在项目绩效评价结果出具方面，将按照要求，在项目实施的各个时点，做好各阶段项目实施情况的数据收集、汇总，以便在事中能精准把控项目效益，事后在最短时间内能出具绩效评价结果，保证结果的时效性和可用性。

四是针对专业项目，稳步推行实施招标前的专业造价咨询、招标代理制度，已保证将有限的财力发挥其最大的价值；对以前

评价过程中发现的问题，积极整改，并总结经验，避免在以后的项目中出现类似问题。